

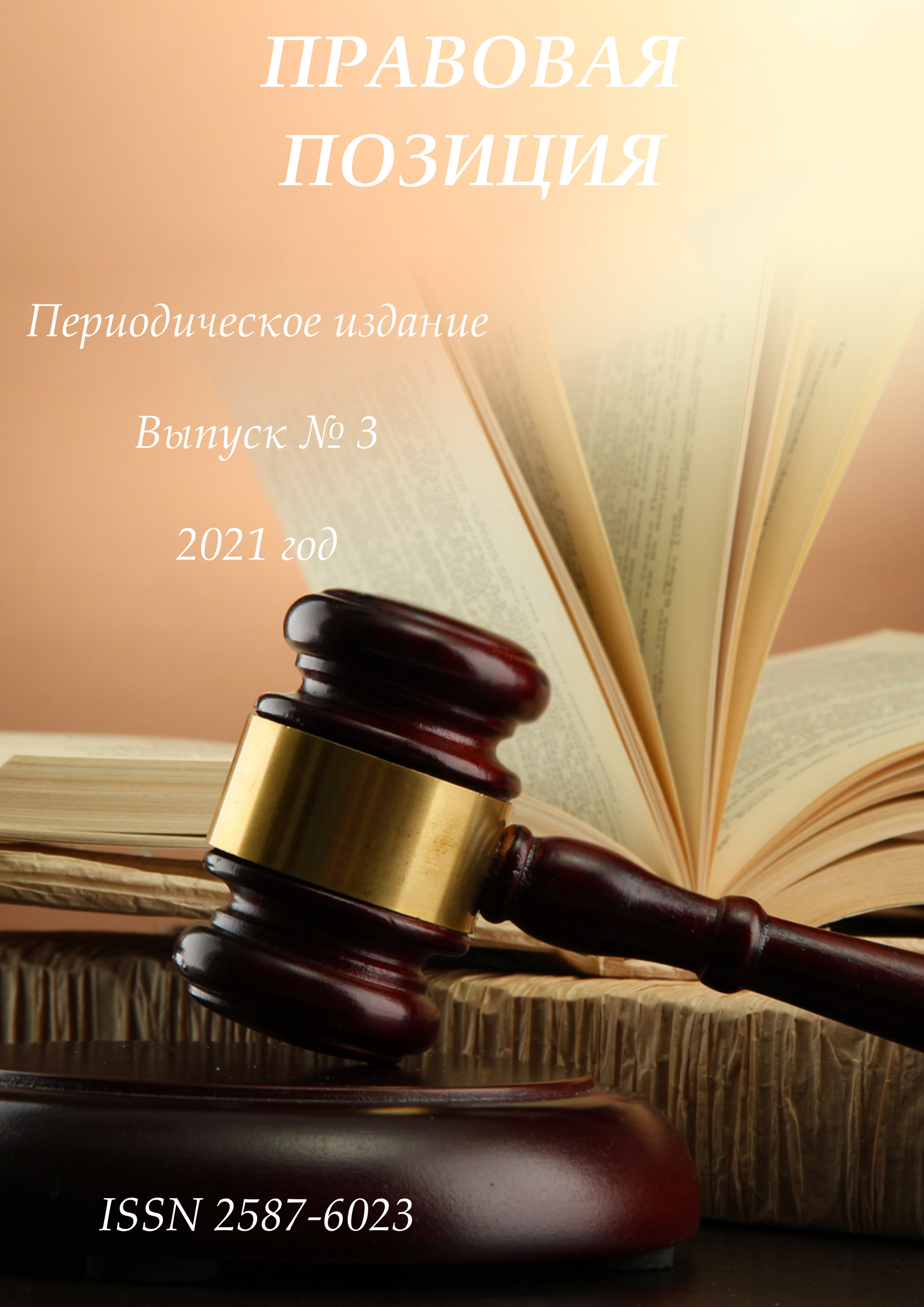
# ПРАВОВАЯ ПОЗИЦИЯ

*Периодическое издание*

*Выпуск № 3*

*2021 год*

*ISSN 2587-6023*



ГОУ ВПО «Донбасская  
аграрная академия»



**МАКЕЕВКА**

**2021 год**

ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия» приглашает к сотрудничеству студентов, магистрантов, аспирантов, докторантов, а также других лиц, занимающихся научными исследованиями, опубликовать рукописи в электронном журнале «Правовая позиция».

Основное заглавие: **Правовая позиция**

Место издания: **г. Макеевка, Донецкая Народная Республика**

Параллельное заглавие: **Legal position**

Формат издания: **электронный журнал в формате pdf**

Языки издания: **русский, украинский, английский**

Периодичность выхода: **1 раз в месяц**

Учредитель периодического издания: **ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия»**

**ISSN: 2587-6023**

#### **Редакционная коллегия издания:**

1. Сынова Елена Михайловна – доктор юридических наук, профессор, ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет».
2. Моисеев Александр Михайлович – доктор юридических наук, профессор, ГОУ ВПО «Донбасская юридическая академия».
3. Лукина Ирина Михайловна – кандидат юридических наук, доцент, ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия».
4. Кинаш Ярослав Иванович – кандидат юридических наук, доцент, ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия».
5. Горбатый Роман Николаевич – кандидат юридических наук, доцент, ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия».
6. Терзи Елена Станиславовна – кандидат исторических наук, доцент, ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия».
7. Рьжкова Елизавета Юрьевна – кандидат юридических наук, доцент, ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия».
8. Губарь Ольга Михайловна – кандидат философских наук, доцент, ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия».
9. Герасименко Ирина Николаевна – кандидат экономических наук, доцент ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия».
10. Смирнов Андрей Анатольевич – кандидат юридических наук, доцент ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе ДНР»
11. Завгородняя Анастасия Александровна – кандидат юридических наук, доцент, ГОУ ВПО «Донбасская юридическая академия»
12. Пефтиев Олег Владимирович – кандидат юридических наук, доцент, ГОУ ВПО «Университет экономики и торговли им. Михаила Туган-Барановского»
13. Балко Елена Васильевна – кандидат экономических наук, доцент, ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия».
14. Мурашев Александр Васильевич – кандидат юридических наук, доцент, ВНИИ МВД России (г. Москва).
15. Сирик Марина Сергеевна – кандидат юридических наук, доцент, ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет», филиал в г. Тихорецке.
16. Шошин Сергей Владимирович – кандидат юридических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского».
17. Вестов Федор Александрович – кандидат юридических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского».

#### **Выходные данные выпуска:**

Правовая позиция. – 2021. – № 3 (15).

ISSN 2587-6023



**ОГЛАВЛЕНИЕ ВЫПУСКА  
МЕЖДУНАРОДНОГО ЖУРНАЛА  
«ПРАВОВАЯ ПОЗИЦИЯ»**

**Раздел «Гражданское право, предпринимательское право,  
семейное право, международное частное право»**

**Стр. 6 Амирова Б.К.**

*Законодательные вопросы регулирования наследственных отношений в Республике Казахстан*

**Стр. 11 Завгородняя А.А., Пташка Ю.В.**

*Правовое положение русской православной церкви как субъекта гражданско-правовых отношений*

**Стр. 18 Карагичева С.А.**

*Банковское кредитование как источник финансирования экологических инвестиций*

**Стр. 22 Кинаш Я.И., Волобуева О.С.**

*Роль семьи в профилактике детского дорожно-транспортного травматизма*

**Стр. 28 Мохов А.Ю., Казаченко Ю.О.**

*Основные принципы регулирования семейно-брачных отношений в странах Западной Европы: сравнительный анализ*

**Стр. 35 Садуакасова Л.Б.**

*The problem of divorce as a social malady*

**Раздел «Трудовое право, право социального обеспечения»**

**Стр. 39 Криндач А.Г.**

*Теоретические и практические проблемы формирования и реализации права на достойный труд*

**Раздел «Земельное право, природоресурсное  
право, аграрное право, экологическое право»**

**Стр. 45 Куцевалов А.В.**

*Судебные акты как основание приобретения прав на земельные участки в системе в системе юридических фактов*

**Раздел «Уголовное право и криминология,  
уголовно-исполнительное право,  
уголовный процесс»**

**Стр. 53 Кинаш Я.И., Подгородецкий В.А.**

*Причины и условия, способствующие заведомо ложному сообщению об угрозе общественной безопасности*

**Раздел «Международное право, Европейское право»**

**Стр. 60 Шевченко И.С.**

*Право на эвтаназию и клонирование в современном мире*

**Раздел «Административное право,  
административный процесс»**

**Стр. 67 Хилько В.С.**

*Процессуальные особенности обжалования ненормативных актов органов полиции и действий (бездействия) их должностных лиц в Российской Федерации*

**Раздел «Управление социально-экономическими системами  
и процессами. Проблемы юридического образования»**

**Стр. 74 Грецей Н.Д.**

*Проблемы юридического образования в Российской Федерации*



УДК 347.65/.68

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАСЛЕДСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Амирова Бота Кыдырхановна, Жетысуский университет  
имени И. Жансугурова, г. Талдыкорган, Республика Казахстан*

*E-mail: botaa\_1981@mail.ru*

**Аннотация.** В статье рассматриваются анализ правовых условий наследования, рассматриваются основы наследственного права, а также определяются теоретические и законодательные проблемы наследственных отношений и пути их решения. Сформулированы последовательные предложения по совершенствованию наследственного правового регулирования и связанного с ним законодательства.

**Ключевые слова:** наследство, наследство, наследник, завещание, имущество, собственность, закон, кодекс.

## LEGISLATIVE ISSUES OF REGULATION OF INHERITANCE RELATIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

*Amirova Bota,  
Zhetysu state University named after I. Zhansugurov,  
Taldykorgan, Kazakhstan*

*E-mail: botaa\_1981@mail.ru*

**Abstract.** The article analyzes the legal conditions of inheritance, examines the basics of inheritance law, and also defines the theoretical and legislative problems of inheritance relations and ways to solve them. Consistent proposals for improving the inheritance legal regulation and related legislation are formulated.

**Key words:** inheritance, inherit, the heir, the will, the estate, property, law, code.

Наследование – передача имущества и имущественных прав умершего наследнику. Наследование осуществляется в соответствии с законом. Лицо может полностью или частично передать свое имущество одному или нескольким лицам.

Основой возникновения наследственных правоотношений является наследование. Единственным критерием наследования является собственность.

Пунктом 1 статьи 26 Конституции РК предусмотрено, что «Граждане Республики Казахстан могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество». В пункте 2 указанной статьи указано, что «собственность, в том числе право наследования, гарантируется законом» [1].

Институт наследования настолько консервативен, что невозможно применить к нему какие-либо существенные изменения, поскольку его трудно восстановить. Однако время вносит свои коррективы, что связано как с изменением жизни, так и с изменением требований самих людей в ней. В этих условиях институт наследственного права не может оставаться. Он, как и все право, должен отвечать требованиям нового времени и новой политики в целом.

Без проработки указанных вопросов на теоретическом уровне усложняется процесс полного совершенствования гражданского законодательства, регулирующего наследственные правоотношения.

Вышеупомянутые проблемы и другие вопросы, связанные с наследованием в теории, законы и практики нуждаются в научно-теоретических исследованиях. Кроме того, в институте наследственного права необходимо проработать и оценить иные вопросы, касающиеся института наследственного права, по полному совершенствованию правового регулирования, в том числе приобретения права собственности и др. Необходимо разобраться в сути вопросов создания новой системы оснований, регулирующих наследственные отношения, а также найти положительные пути по решению проблем, возникающих в нотариальной и судебной практике при осуществлении наследственного права граждан.

Вкратце рассмотрим историю наследственного права. В XVI-IX веках до н.э. в древнеегипетских памятниках были найдены свидетельства, подтверждающие существование права наследования, в том числе понятия законного наследования и наследования по завещанию [2, с. 35]. Из этих свидетельств видно, что наследодатель может ограничить своего законного наследника в наследстве при наличии определенных причин. Здесь наследники первой степени (законные наследники второй степени при отсутствии детей наследодателя) разделили наследство поровну между братьями и сестрами. Наиболее развитое в период рабовладельческого права наследование римское право, зафиксированное между VI-м веком до н. э. и V-м веком до н.э., является основным ориентиром и в современном гражданском праве. В римском праве наследниками были наследники по закону или завещанию. Таким образом, в римском праве не допускалось правопреемства по месту наследования по завещанию [3, с. 128]. В этом праве, поскольку форма завещания является открытой, наследодатель предстал перед народом и провозгласил завещание основным документом решения вопросов наследования.

В феодальный период, по нашим данным, право наследования не получило значительного развития. В этот период из-за твердой основы земли не делили землю между наследниками, по системе майората землю занимал старший сын. При этом под влиянием религии не было равенства между наследниками, права у женщин было меньше, чем у мужчин [4, с. 55].

Рассмотрев историю вопроса, перейдем к современным реалиям. Так, наследование по завещанию в соответствии со статьей 1046 Гражданского кодекса Республики Казахстан завещанием признается выражение гражданином своей воли по распоряжению принадлежащим ему имуществом в случае его смерти. Гражданин может завещать все свое имущество или его часть одному либо нескольким лицам, как входящим, так и не входящим в группу наследников

по закону, а также юридическим лицам и государству. Завещание должно быть составлено самим гражданином. Составление завещания через представителя не допускается. Завещатель вправе лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону без объяснения причин. Лишение наследника по закону не распространяется на потомков, наследующих по праву его представления, если из завещания не вытекает иное. Наследодатель вправе составить завещание, содержащее распоряжение о любом имуществе. Наследодатель волен отменить и изменить составленное завещание в любое время после его совершения и не обязан указывать причину отмены или изменения.

Наследование по закону в соответствии со статьей 1060 Гражданского кодекса Республики Казахстан.

Наследники по закону призываются к наследованию в порядке очередности, предусмотренной статьями 1061-1064 Гражданского кодекса РК.

При наследовании по закону к кровным родственникам приравниваются, с одной стороны, усыновленные и их потомки, а с другой – усыновитель и его родственники.

Каждая последующая очередь наследников по закону приобретает право наследования в случае отсутствия, отстранения от наследства наследников предыдущей очереди, непринятия ими наследства либо отказа от него, за исключением случаев, указанных в пункте 5 статьи 1074 Гражданского кодекса Республики Казахстан.

Положения Гражданского Кодекса об очередности призыва наследников к наследованию по закону и о размере их долей в наследстве могут быть изменены нотариально удостоверенным соглашением заинтересованных наследников, заключенным после открытия наследства. Такое соглашение не должно затрагивать права наследников, не участвующих в нем, а также наследников, имеющих право на обязательную долю.

Как предусмотрено статьей 1072 Гражданского кодекса Республики Казахстан, если наследник впоследствии не отказался от наследства, не лишился права наследования и не утратил права наследования вследствие признания завещательного распоряжения о назначении его наследником недействительным, он приобретает право на принадлежащее ему наследство или его часть (долю) со времени открытия наследства.

Статья 1073 Гражданского кодекса о выдаче свидетельства о праве на наследство гласит, что по месту открытия наследства нотариус обязан по заявлению наследника выдать ему свидетельство о праве на наследство.

Свидетельство о праве на наследство выдается по истечении шести месяцев со дня открытия наследства.

При наследовании как по завещанию, так и по закону свидетельство может быть выдано и до истечения указанного срока, если у нотариуса нет достоверных данных о других наследниках, относящихся к соответствующему имуществу либо ко всему наследству, кроме лиц, просивших выдать свидетельство.

Порядок очередности наследования осуществляется в соответствии со статьями Гражданского кодекса. При первой очереди наследников по закону



наследство получают в равных долях дети наследодателя, дети, жившие на момент его смерти, а также супруг и родители наследодателя. В основном наследственное имущество переходит к близким родственникам наследодателя. Под близкими родственниками наследодателя понимаются дети наследодателя, супруг, родители, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), полнородные и неполнородные братья и сестры, бабушка и дедушка, внуки.

Как видим, на первый план выходят дети наследодателя. Если брак родителей признан законным, то дети считаются законными наследниками отца и матери. Дети, рожденные от незаконного брака, могут быть наследниками матери. А наследником отца признается только в том случае, если на основании совместного заявления родителей факт признания отцовства в органе брака или в суде доказан [5, с. 47].

Однако в соответствии со статьей 1072-4 Гражданского кодекса Республики Казахстан в случае, если наследник по уважительным причинам пропустил срок, установленный для принятия наследства, и наследник, пропустивший срок, установленный для принятия наследства, обратился в суд в течение шести месяцев после устранения причин пропуска этого срока, по заявлению наследника, пропустившего этот срок, суд может восстановить этот срок и признать наследника принявшим наследство. Конечно, восстановление срока может быть произведено судом только в том случае, если срок был пропущен по уважительным причинам. Уважительной причиной могут быть обстоятельства: выезд на командировку на длительный срок, нахождение на месте лечения и др.

Обращаем внимание граждан, что установленный для принятия наследства шестимесячный срок без уважительных причин не должен быть пропущен. Дело в том, что в случае пропуска срока без уважительных причин суд может отказать в восстановлении этого срока. В противном случае наследство будет отклонено [6].

Следует отметить, что в наследственном праве помимо универсальных правопреемных требований имеет место переход единственного правопреемства. А единственное правопреемство касается завещательного отказа.

На наш взгляд, исполнитель завещания исполняет волю завещателя для всех участников наследственных отношений. Так, в текст завещания может быть включено условие о назначении исполнителя завещания. Исполнение завещания может быть возложено на лицо, не являющееся наследником. В этом случае необходимо согласие этого лица, выраженное в самом собственноручно написанном завещании, либо в заявлении, приложенном к завещанию.

В соответствии с подпунктом 2 статьи 1039 Гражданского кодекса Республики Казахстан, наследование имеет место по закону при оставлении завещания либо определении судьбы всего наследства, а также в иных случаях, установленных Гражданским кодексом Республики Казахстан.

Подведем итоги исследования. Как написано в статьях Гражданского кодекса Республики Казахстан, не все наследники могут наследовать что-либо в равной степени по многим обстоятельствам. Законодатели внесли существенные изменения в правила обязательной доли, т.е. подняли авторитет наследника по завещанию рядом с законным наследованием, эти изменения отразились на

уменьшении размера обязательных долей в наследстве. Кроме того, отразилось увеличение очередей наследников, непосредственное уточнение их обстоятельств в отношении иждивенцев нетрудоспособного наследодателя.

**Список использованной литературы:**

1. Ерболкызы А. Наследственное право и условия получения наследства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://baribar.kz/>
2. Бабыкова Э.Б. Правовое регулирование наследования в Республике Казахстан: автореф. ... канд. юрид. наук.: 12.00.03. – Алматы, 2003. – 25 с.
3. Перетерский И.С. Всеобщая история государства и права: учебник для юрид. институтов. Древний мир. Древний Рим. – М.: Юридическое изд-во НКЮ СССР, 1945. – Вып. 2, Ч. 1. – 195 с.
4. Немков А.М. Очерки истории наследственного права. – Воронеж: Изд. Воронежского университета, 1979. – 97 с.
5. Елеуова С.С. Казахстанское наследственное право // ҚазҰУ Хабаршысы. – 2018. – Б. 45-53.
6. Шымыров Е.Т. Понятие наследования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vko.sud.kz/kaz/news/muragerlik-turaly-tusinik>
7. «Гражданский кодекс Республики Казахстан (особенная часть)» от 01 июля 1999 года (с изменениями и дополнениями от 19 декабря 2020 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz>

УДК 347.19

## ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ КАК СУБЪЕКТА ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

*Завгородняя Анастасия Александровна,  
Донбасская юридическая  
академия, г. Донецк*

*Пташка Юлия Витальевна,  
Донбасская юридическая  
академия, г. Донецк*

*E-mail: anastacija2015@list.ru*

**Аннотация.** В статье раскрываются особенности правового положения Русской православной церкви как субъекта гражданско-правовых отношений в Донецкой Народной Республике. Автор сопоставил его с правовым положением РПЦ в Российской Федерации, охарактеризовал систему правовых отношений государства и церкви, выделил отдельные аспекты защиты прав и интересов субъектов данных правоотношений. Теоретическая и практическая значимость полученных результатов состоит в том, что они вносят ясность на правовой статус РПЦ в ДНР и особенности становления государственно-церковных правоотношений.

**Ключевые слова:** гражданско-правовые отношения, правовое положение, правовой статус, церковь, государство, право, субъект государственно-церковных правоотношений.

**Abstract.** The article reveals the peculiarities of the legal status of the Russian Orthodox Church as a subject of civil law relations in the Donetsk People's Republic. The author described the system of legal relations between the state and the church, and highlighted certain aspects of protecting the rights and interests of the subjects of these legal relations. The theoretical and practical significance of the results obtained is that they shed light on the legal status of the ROC in the DPR and the peculiarities of the formation of state-church legal relations.

**Key words:** civil-legal relations, legal status, legal status, church, state, law, subject of state-church legal relations.

Процесс глобализации современного мира затрагивает все сферы и структуры жизни человека: экономические, политические, культурные, религиозные и т.д. Согласно Конституции, Донецкая Народная Республика является демократическим правовым социальным государством. Важнейшим признаком правового государства определено отношение к свободе слова и вероисповедания, задекларированное в статье 21 Конституции ДНР [1]. Донецкая Народная Республика, являясь многонациональным и многоконфессиональным государством, обеспечивает права и свободы всех

граждан без исключения. Для осуществления духовных потребностей граждан имеет возможность выбрать ту религиозную организацию, которая отвечает его убеждениям и предпочтениям. Религиозные организации обладают авторитетными способами воздействия на своих прихожан и, вместе с тем, осуществляют большую социальную работу: оказывают помощь малоимущим, участвуют в реабилитации заключенных, занимаются благотворительной деятельностью, реализуют определенные государственные или общественные проекты.

Религиозный фактор в современных условиях развития общества может служить как основой стабилизации государства при рациональном соотношении гражданско-правовых отношений между государством и религиозными организациями, так и фактором дестабилизации в условиях пробельности законодательства и несовершенства конфессиональной правовой политики. Содержание гражданско-правовых отношений между государством и религиозными организациями складывается из субъективных прав и юридических обязанностей органов государственной и муниципальной власти, с одной стороны, и членов церкви и церкви как организации, с другой. Принятый 24 июня 2016 года закон № 140-ІНС «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» (посл. ред. – 18 декабря 2020 г.) определяет права и обязанности религиозных групп и организаций, регулирует государственно-религиозные правоотношения [2]. Деятельность религиозных объединений, если она не противоречит основам государственности, находится под защитой государства в соответствии с нормами законодательных актов.

Среди множества конфессий, зарегистрированных на территории Донецкой Народной Республики, Русская православная церковь является крупнейшей из них. Данный факт обусловлен не только историческим аспектом, но и тем, что православие на территории Донецкой Народной Республики имеет приоритетное положение в силу широкой поддержки большинством коренных жителей. На основании изложенного правовое положение Русской православной церкви как субъекта гражданско-правовых отношений является актуальным предметом исследования.

Так, в настоящее время в Республике, как и во всем мире, происходят изменения сознания в обществе и в правовой культуре в целом. Задачей правового государства является развитие правовой культуры человека и общества. Её выполнение тесно связано с формированием и укреплением общественной нравственности граждан, предусматривающей такие факторы, как: воспитание, образование, социальное и финансовое положение и др. Дестабилизация отдельных факторов приводит к проблемам духовной безопасности [3, с. 109].

Актуальность данного исследования вызвана также необходимостью определения круга проблем, связанных с духовной нестабильностью современного общества, несовершенством законодательства относительно определения правового положения Русской православной церкви в системе государственно-религиозных правоотношений в Донецкой Народной Республики, и выработки решений по гражданско-правовому регулированию отношений государства Русской православной церкви и общества.

Согласно статье 9 Конституции, Донецкая Народная Республика является светским государством, что исключает официальное признание государственной религии. Во многом правовые институты ДНР относительно настоящей темы исследования сходны с требованиями и подходами на территории РФ. Так, по мнению Т.Ф. Акчурина, понятие светскости в России (и в ДНР – замеч. авт.) имеет противоречивое значение: формально отделенная от государства церковь может быть субсидирована из государственного бюджета, к примеру. Применительно к Российской Федерации, по словам ученого, невозможно указать все признаки светского государства, так как они зависят от разных причин и обстоятельств. К тому же, религия в России не готова трансформироваться под принципы светского государства, что приводит к различным социальным конфликтам [4, с. 58].

Е.М. Мирошникова и О.И. Сгибнева отмечают, что современный мир переполнен конфликтами и противоречиями, и в процессе глобализации многие страны стоят перед этнонационалистическими вызовами, проявляющимися на ниве проблем национальной и религиозной идентичности. Причину этого ученые видят, как и Т.Ф. Акчурин, в очевидной кооперационной модели государственно-религиозных правоотношений (отдельная модель представлена в Конституциях РФ и ДНР), предполагающей сотрудничество государства и церкви в социально-экономической, духовно-нравственной и культурной сферах. В своей публикации «Религиозная политика светского государства в условиях религиозного многообразия» авторы отмечают непосредственную связь национальной и религиозной нетерпимости с мерами государственного преследования и ограничения религии в странах мира. Примером могут служить последствия расселения беженцев-мусульман в Европе. Отмечается большое количество террористических атак в странах с высоким уровнем ограничений религиозной свободы: Франции, Великобритании и др. [5, с. 63, с. 67]. Отмечаются также вопиющие случаи религиозной нетерпимости к Русской православной церкви со стороны украинского общества, проявляющейся в призывах низложения православной веры, открытых угрозах священнослужителям, препятствиях верующим осуществлять религиозные обряды и др.

Сравнительно-правовой анализ конституционных прав религиозных объединений, представленный А.А. Исаевой в одноименном исследовании, позволяет сделать выводы о том, что религиозные объединения являются формой организации гражданского общества и наделяются правами, условно разделенными на «общие» и «преференциальные». «Общими» правами обладают все религиозные объединения государства, обладающие статусом юридического лица. «Преференциальные» права получают только объединения отдельных конфессий на основе закона или заключенного с государством соглашения. Среди «общих» прав:

- право действовать в соответствии со своими внутренними установлениями (особенностями регулирования трудовых отношений, обрядов и церемониала и т.п.), не противоречащими законодательству страны;

- право на основание и содержание культовых зданий и сооружений, иных мест и объектов, предназначенных для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания;

- право совершать религиозные обряды, ритуалы и церемонии;
- право создавать образовательные организации;
- право производить, приобретать и распространять материалы и предметы религиозного назначения;
- право осуществлять благотворительную деятельность как непосредственно, так и путем учреждения благотворительных организаций;
- право обладать различным имуществом на праве собственности;
- право осуществлять международное сотрудничество и межконфессиональное общение.

Количество «преференциальных» прав, по словам А.А. Исаевой, значительно меньше [6, с. 211-213].

Ю.А. Гартина определяет правовое положение Русской православной церкви как некоммерческой организации, которая не ставит своей целью получение прибыли и распределение ее между участниками, однако согласно своему уставу имеет право заниматься деятельностью, приносящей доход. Такой вид дохода классифицируется как добровольные имущественные взносы и пожертвования [7].

Целью данного исследования является изучение и теоретическое обоснование правового статуса Русской православной церкви в качестве субъекта гражданско-правовых отношений. В рамках достижения поставленной цели выделяется ряд задач:

- дать характеристику специфики Русской православной церкви в Донецкой Народной Республике как субъекта государственно-церковного взаимодействия;
- рассмотреть основные аспекты гражданско-правовых отношений в церковной среде;
- проанализировать результаты исследования.

Объектом настоящего исследования является правовой статус Русской православной церкви в Донецкой Народной Республике. В связи с отсутствием фундаментальных исследований в данном вопросе и несовершенством законодательства очень важно изучить и проанализировать нормативно-правовые акты, наметить круг правовых проблем, определить систему подходов и методов исследования, выработать меры для решения.

Предметом исследования являются нормативно-правовая база Донецкой Народной Республики и исследования российских ученых. Система нормативно-правовых источников включает в себя Конституцию Донецкой Народной Республики, Закон ДНР «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» от 24.06.2016 № 140-ІНС, подзаконные и региональные акты, регулирующие конфессиональные отношения и правовой статус религиозных объединений в ДНР, и в частности, Русской православной церкви как субъекта гражданско-правовых отношений.

В период своего становления и развития Донецкая Народная Республика нуждается в глубоком изучении государственно-церковных правоотношений субъектов, создании правовых актов, регулирующих все сферы жизнедеятельности церкви и ее прихожан, во избежание юридических коллизий, противоречий и пробелов законодательства, с целью учета всех аспектов и



факторов реализации и защиты основных прав и интересов граждан. Так, по словам ученой А.А. Исаевой, существование подобных явлений сдерживает прогрессивное развитие отношений в сфере реализации свободы вероисповедания, приводит к нарушению прав человека, а также к дестабилизации межконфессиональных отношений [8, с. 183].

Православная церковь на территории Донецкой Народной Республики осуществляет свою деятельность, руководствуясь канонами РПЦ Московского Патриархата, а также правовыми нормами ДНР и РФ (в рамках курса на интеграцию ДНР в РФ), поэтому рассмотрение специфики и правового положения Русской православной церкви в ДНР можно осуществлять при помощи сопоставления элементов.

Спецификой Русской православной церкви как субъекта определенных правоотношений является то, что она представлена в качестве юридического лица или совокупности юридических лиц, зарегистрированных в соответствующих уполномоченных органах. Согласно Конституции государства, являющегося по своей сути светским, Русская православная церковь, как и другие конфессии, отделена от государства, её идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной [1].

В данном контексте следует отметить такую особенность, как нефиксированное членство в церкви, что затрудняет идентификацию прихожан в качестве субъектов церковно-правовых отношений. По мнению О.Н. Петюковой, чтобы выступать участниками правоотношений, государство и церковь должны обладать правосубъектностью. Объем правосубъектности государства определяется нормами права. В церковном праве выделяют общую правоспособность прихожан и специальную правоспособность членов клира [9, с. 9].

Как отмечает Ю.А. Гартина, немаловажным фактом специфики РПЦ является собственная система правосудия. При РПЦ действует суд, представленный следующими инстанциями: 1) епархиальными судами; 2) высшими церковно-судебными инстанциями; 3) высшим общецерковным судом; 4) судом Архиерейского Собора, с юрисдикцией в пределах всей Русской православной церкви. Отсюда следует, что священнослужители, как должностные лица, так и сотрудники, а также клирики и миряне не имеют возможности обращаться в государственные органы и гражданские суды для разрешения вопросов внутрицерковной жизни [7].

При анализе системы правовой реализации и правовой защиты участников государственно-религиозных и гражданско-правовых отношений следует рассматривать проблему правоотношений с двух сторон: правовой и канонической. Правовой аспект рассматриваемых прав и свобод граждан относит их к гражданскому законодательству, в котором государство гарантирует равные права как физическим, так и юридическим лицам.

Так, в отношении канонического аспекта следует исходить из особенностей субъектов канонического права, о чем было сказано выше. Субъекты канонического права являются физическими и юридическими лицами в понимании цивилистики. Все меры защиты прав и интересов в церковной

сфере также делятся на правовые и канонические. Церковные суды не уполномочены рассматривать как иски гражданского характера, так и заявления лиц, осужденных церковными судами, либо лиц, ведущих открыто порочный образ жизни.

В современном обществе нередки случаи, когда внутрицерковные конфликты и споры выносятся за пределы канонического права, и в этом случае требуют правового урегулирования. Для молодого государства Донецкой Народной Республики очень важны исследования в области канонического права в вопросах решения проблем защиты прав и интересов субъектов государственно-церковных правоотношений, особенно в случаях столкновения правовых интересов.

В процессе проведенного исследования были определены следующие особенности правового положения Русской православной церкви как субъекта гражданско-правовых отношений: во-первых, статус религиозной организации определяет РПЦ как юридическое лицо, имеющее своей целью реализацию конституционного права граждан на свободу вероисповедания; во-вторых, государство рассматривает церковь как структуру, отделенную от государства, но наделенную равными правами с другими конфессиональными объединениями; в-третьих, реализация и защита прав и интересов участников государственно-церковных и гражданско-правовых отношений осуществляется как правовыми, так и церковными (каноническими) способами регулирования. Несмотря на провозглашенное отделение религиозных структур от государственных в рамках светского государства, независимость церкви и государства не может носить абсолютного характера. Русская православная церковь как институт современного гражданского общества активно участвует в общественной жизни.

В период становления и развития государственности в Донецкой Народной Республике решение вопросов и проблем государственно-церковных правоотношений требует детального дальнейшего изучения, анализа и принятия соответствующих нормативных правовых актов, регулирующих данную группу общественных отношений.

### **Список использованной литературы:**

1. Конституция ДНР от 14.05.2014 г. // Официальный сайт Народного Совета ДНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsvet.su/konstitutsiya/> (дата обращения: 08.02.2021)
2. Закон ДНР «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» от 24.06.2016 № 140-ІНС // Официальный сайт Министерства культуры ДНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mincult.govdnr.ru/doc/zakon-dnr-o-svobode-veroispovedaniya-i-religioznyh-obedineniyah> (дата обращения: 08.02.2021)
3. Зайцев И.А. Права и обязанности религиозных объединений в законодательстве Российской Федерации / И.А. Зайцев // Вестник Московского университета МВД России. – Юридические науки. – 2017. – № 5. – С. 108-115.

4. Акчурин Т.Ф. Российское государство и принцип светскости (аналитический обзор) / Т.Ф. Акчурин // Пространство и Время. – 2011. – № 3. – С. 55-65.
5. Мирошникова Е.М. Религиозная политика светского государства в условиях религиозного многообразия / Е.М. Мирошникова, О.И. Сгибнева // Социология и социальные технологии. – 2017. – Т.16. – № 3. – С. 62-73.
6. Исаева А.А. Сравнительно-правовой анализ конституционных прав религиозных объединений / А.А. Исаева // Вестник Томского государственного университета. – 2018. – № 437. – С. 210-217.
7. Гартина Ю.А. Правовое положение русской православной церкви как некоммерческой организации / Ю.А. Гартина, Д.С. Гудилин // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». – 2019. – Т. 7. – № 1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://esj.pnzgu.ru> (дата обращения: 08.02.2021)
8. Исаева А.А. Система источников правового регулирования статуса религиозных объединений в Российской Федерации и проблемы регионального законодательства / А.А. Исаева // Вестник Томского государственного университета. – 2018. – № 430. – С. 180-187.
9. Петюкова О.Н. Правовая природа государственно-церковных правоотношений / О.Н. Петюкова // Ленинградский юридический журнал. – 2010. – № 3 (21). – С. 7-13.

УДК 347.1

**БАНКОВСКОЕ КРЕДИТОВАНИЕ КАК ИСТОЧНИК  
ФИНАНСИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ИНВЕСТИЦИЙ**

*Карагичева Софья Александровна,  
Волгоградский государственный  
университет, г. Волгоград*

*E-mail: sophiakaragicheva@yandex.ru*

**Аннотация.** В наше время приоритетным направлением хозяйственной деятельности различных субъектов экономики считается экологическое развитие страны на основе соблюдения правил экологической безопасности. Экологические проекты предполагают собой особенный вид проектов, ориентированный на природоохранительные события. Защита окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов является основной особенностью экологического инвестиционного проекта.

**Abstract.** Nowadays, the environmental development of the country based on the preservation of environmental safety is considered a more priority area of economic activity of various economic entities. Environmental projects assume a special kind of them, focused on nature protection events. Environmental protection and rational use of natural resources is the main feature of an environmental investment project.

**Ключевые слова:** экологические инвестиции, источники финансирования экологических инвестиционных проектов, экологическое кредитование, экологические банки, природоохранная деятельность.

**Key words:** environmental investments, sources of financing of environmental investment projects, environmental lending, environmental banks, environmental protection activities.

Для начала стоит подчеркнуть то, что покрытие необходимых инвестиционных затрат денежными средствами на каждом этапе реализации проекта является основной задачей финансирования инвестиционного проекта. А также немаловажным является и то, что только при наличии средств может быть осуществлен инвестиционный проект.

Отметим, как же осуществляется само финансирование экологических инвестиционных проектов. Осуществляется оно, как правило, в смешанной форме за счет следующих источников:

- 1) бюджетные средства;
- 2) собственные средства предприятий (прибыль, амортизация, резервы, акционерный капитал);
- 3) средства внебюджетных экологических фондов;
- 4) фонды экологического страхования;
- 5) банковские кредиты;
- 6) средства граждан, в том числе добровольные взносы иностранных юридических лиц [4].

Самым распространенным источником финансирования экологических инвестиций в экономике России считается банковское кредитование. Стоит подчеркнуть и то, что, к примеру, «Зеленые» проекты, которые направлены на решение широкого спектра задач от повышения эффективности использования ресурсов до разработки механизмов адаптации к изменениям климатических условий, вызывают все больший интерес у инвесторов.

Рассмотрим понятие «зеленые инвестиции», под которыми понимается финансирование экологических инвестиционных проектов, направленных на повышение устойчивости энергетики, возобновляемой энергетики, энергоэффективности, эффективности сферы управления отходами и их переработкой, очисткой сточных вод и другие.

В свою очередь, экологический инвестиционный кредит обладает рядом свойств, которые заключаются в следующем:

1. Финансирование экологических инвестиционных проектов.
2. Стимулирование эколого-экономического развития государства.

3. Срок погашения экологического инвестиционного кредита находится в зависимости от периода окупаемости экологического инвестиционного проекта.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что экологический кредит – это ссуда, которая предоставляется банком заемщику на финансирование экологических инвестиций на условиях возвратности, срочности и платности. Экологические инвестиционные кредиты, в зависимости от вида «зеленых инвестиций», могут выдаваться со льготным сроком погашения, на протяжении которого заемщик выплачивает только начисляемые проценты, а сумма основного долга погашается уже в последующие периоды.

К объектам экологического инвестиционного кредитования относятся:

- основные средства;
- оборотные средства, участвующие в отрасли устойчивой и возобновляемой энергетики, энергоэффективности, сферы управления отходами и переработки отходов, очистки сточных вод.

Однако важно отметить, что экологическое инвестиционное кредитование возможно только по предъявлении четко проработанного бизнес-плана или технико-экономического обоснования и контрактов, на основании которых будет проводиться закупка имущества, реализация нужных работ или оказание разных видов услуг.

Экологический инвестиционный кредит не предоставляется, если заемщик не может обеспечить выдачу ссуды, например, под залог товарно-материальных ценностей, недвижимости и прочих условий обеспечения [5].

Экологическое кредитование в России находится на начальных этапах своего развития. Лишь некоторые банки продают экологические кредитные продукты и имеют конкурентные преимущества, связанные с возможностями экологического кредитования. Причиной такой ситуации выступают следующие рыночные барьеры [1]:

1. Отсутствие надлежащих условий, способствующих развитию экологического кредитования.
2. Недостаточное понимание результатов инвестиций в экологические проекты.

3. Нежелание конечных заемщиков финансировать природоохранные мероприятия.

4. Низкий потенциал местных финансово-кредитных институтов и их нежелание разрабатывать экологические банковские продукты.

Сегодня все большую актуальность приобретает применение новых экономических подходов в области охраны окружающей природной среды.

Эколого-экономический механизм можно структурно представить следующими его структурными элементами:

- учет природных ресурсов;
- финансирование природоохранной деятельности;
- лимитирование, лицензирование и плата за природопользование;
- экономическое стимулирование охраны окружающей природной среды

[2].

Подчеркнем, что организация, являющаяся заемщиком, а также банки, которые предлагают кредиты, должны получать соответствующую выгоду от проведения данного рода мероприятий, это, в свою очередь, будет достигнуто благодаря эффективности системы кредитного финансирования экологических инвестиций.

Предприятия, эффективно осуществляющие охрану окружающей среды, имеют право на льготное кредитование. Банки, которые дают такие кредиты, в свою очередь, имеют налоговые льготы, дотации, а также льготные межбанковские кредиты. Освобождаются от налогообложения экологические фонды, поскольку их средства предназначаются предприятиям и организациям для проведения природоохранных мероприятий. Использование средств экологических фондов осуществляется на договорных условиях под процентные займы [6].

В России существует множество банков, которые поддерживают «зеленые» проекты. К примеру, одним из них является «ПочтаБанк», финансирующий проекты по лесовосстановлению и лесоразведению. Данный банк способствует своей деятельностью снижению негативных факторов, влияющих на климат планеты.

Рассмотрим на примерах различных стран специфику системы экологического кредитования. Так, в Японии экологическое кредитование представляет собой объединение двух функций – производственной и инвестиционной. Реализуют эти функции банки развития и предприятия по недопущению развала окружающей среды. Отметим, что в Японии имеется система льготного погашения кредитов, что, на наш взгляд, необходимо ввести и в России. Срок погашения кредитов в Японии может варьироваться от 10 до 20 лет при ставке 4-6 % годовых, что, несомненно, является положительным моментом.

В Германии дела обстоят несколько иначе. В первую очередь, актуальны значительные вложения в воздухоочистительное оборудование, переработку отходов, а также очистку сточных вод. Помимо этого, также существуют свои методы стимулирования – предоставление льготного кредитования сроком на 10 лет.

Законом РФ «Об охране окружающей природной среды» предусмотрена возможность льготного кредитования предприятий, учреждений и организаций



независимо от форм собственности, достаточно эффективно осуществляющих природоохранную деятельность [3].

Однако на сегодняшний день по-прежнему возникает множество экологических вопросов, требующих решения. С этой целью можно предложить следующее решение по совершенствованию системы экономического стимулирования природоохранной деятельности.

Во-первых, это введение льготного налогообложения. Во-вторых, создание льготного кредитования в сфере охраны природы. Исходя из этого, можно сказать, что если будут предусмотрены льготные платежи и другая государственная поддержка, представляемая в случае заинтересованности предприятия в природоохранной деятельности, то механизм регулирования охраной окружающей среды на предприятии станет довольно эффективным.

Таким образом, развитие экологической деятельности требует, как правило, крупных инвестиций. Однако источником финансирования часто служат преимущественно бюджетные средства, что в условиях коронакризиса требует пересмотра. В последние годы в России получили распространение внебюджетные источники финансирования – экологические кредиты и фонды, которые в перспективе могут стать экологическими банками, имеющими в качестве основной своей функции кредитование природоохранной деятельности.

#### **Список использованной литературы:**

1. Бичева Е.Е., Сотникова Л.Н. Экологическая эффективность инвестиционных проектов в АПК // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2018. – № 3 (58). – С. 183-189.
2. Бичева Е.Е., Сотникова Л.Н. Экологические инвестиции Воронежской области // Центральный научный вестник по Материалам Всероссийской научно-практической конференции «Развитие финансовой системы России в новых условиях цифровой экономики». – Липецк, 2018. – Т. 3. – № 22S. – С. 46-49.
3. Об охране окружающей среды: Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34823/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/) (дата обращения: 19.03.2021)
4. Финансирование экологических проектов и программ на международном уровне [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://txtb.ru/23/14.html> (дата обращения: 23.03.2021)
5. Экологические программы российских кредитных организаций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://bankir.ru/publikacii/20131007/zelen-v-banke-10004032/> (дата обращения: 20.03.2021)
6. Юсупова Г.Ф., Марданова М.М. Классификация природоохранных инвестиций // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2014 г.). Санкт-Петербург, 2014. – С. 69-72 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/conf/econ/archive/131/6843/> (дата обращения: 21.03.2021)

УДК 347.61

## РОЛЬ СЕМЬИ В ПРОФИЛАКТИКЕ ДЕТСКОГО ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО ТРАВМАТИЗМА

*Кинаш Ярослав Иванович,  
Донбасская аграрная  
академия, г. Макеевка*

*Волобуева Оксана Сергеевна ,  
Донбасская аграрная  
академия, г. Макеевка*

*E-mail: yamudriy@bk.ru*

**Аннотация.** В статье исследуются этапы становления и развития семьи, воспитания у подрастающего поколения негативного отношения к нарушениям Правил дорожного движения, а также проблемы обеспечения безопасности дорожного движения, формы профилактики безопасности дорожного движения среди несовершеннолетних. Анализируются различные подходы к исследованию данной проблемы, рассматриваются перспективы дальнейшего развития и совершенствования обеспечения безопасности дорожного движения.

**Abstract.** The article examines the stages of the formation and development of the family, the upbringing of the younger generation of a negative attitude to violations of the traffic rules in the younger generation, as well as the problems of ensuring road safety, forms of road safety prevention among minors. Various approaches to the study of this problem are analyzed, prospects for further development and improvement of road safety are considered.

**Ключевые слова:** семья, воспитание, детский дорожно-транспортный травматизм, профилактика, безопасность дорожного движения.

**Key words:** Family, upbringing, child road traffic injuries, prevention, road safety.

Начальной структурной единицей общества принято считать семью, в которой закладываются основы развития личности, происходит нравственная, трудовая подготовка ребенка к жизни и социализация личности.

Являясь продуктом исторического развития общества, семья выполняет ряд функций, которые накладывают определенный отпечаток на её воспитательный потенциал. К ним относят: 1) репродуктивную функцию; 2) экономическую функцию; 3) хозяйственно-бытовую; 4) коммуникативную функцию; 5) воспитательную функцию 6) воспитание будущего семьянина.

Согласно статье 31 пункта 2 Конституции ДНР – забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей [1].

Воспитательная функция заключается в том, что в семье происходит формирование личности ребенка и самих родителей: усвоение жизненного опыта, выработка отношения к труду, к нравственным нормам, к людям, к событиям в мире.

Воспитание в семье начинается с рождения ребенка. Самые ответственные для развития личности годы он проводит в семье. Недаром А. Макаренко и Л. Толстой считали, что человек формируется до пяти лет. А последние исследования показали, что огромное значение имеет первый год жизни ребенка.

В семье ребенок получает первые трудовые навыки. У него развивается умение ценить и уважать труд людей, там он приобретает опыт заботы о родителях, родных и близких, учится разумному потреблению различных материальных благ, накапливает опыт общения с деньгами.

Семья преимущественно воздействует на чувства, поведение детей, школа – на разум, сознание. «Родина обучения – школа, учить надо, как в школе учат. А родина воспитания – семья, воспитывать надо, как в семье» – отметил С. Соловейчик [2].

В статье 63 п. 1 Семейного кодекса ДНР отмечено, что родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей [3].

Проходят годы и ребенок уже в старшем дошкольном возрасте, который играет особую роль в психическом развитии ребенка: в этот период жизни начинают формироваться новые психологические механизмы деятельности и поведения [4, с. 89].

В этом возрасте закладываются основы будущей личности: формируется устойчивая структура мотивов; зарождаются новые социальные потребности (потребность в уважении и признании взрослого, желание выполнять важные для других «взрослые» дела, быть «взрослым»; потребность в признании сверстников: у старших дошкольников активно проявляется интерес к коллективным формам деятельности и в то же время – стремление в игре и других видах деятельности быть первым, лучшим; появляется потребность поступать в соответствии с установленными правилами и этическими нормами и т.д.); возникает новый (опосредованный) тип мотивации – основа произвольного поведения; ребенок усваивает определенную систему социальных ценностей, моральных норм и правил поведения в обществе, в некоторых ситуациях он уже может сдерживать свои непосредственные желания и поступать не так как хочется в данный момент, а так как «надо» (хочется посмотреть «мультки», но мама просит поиграть с младшим братом или сходить в магазин; не хочется убирать игрушки, но это входит в обязанности дежурного, значит, это надо делать и т.д.) [4, с. 90].

В этот период ребенок постигает мир человеческих отношений, открывает законы, по которым строится взаимодействие людей, то есть нормы поведения. В результате к концу дошкольного возраста происходит переход от эмоционально непосредственных к опосредованным нравственным критериям и отношениям [5, с. 76].

Стремясь стать взрослым, дошкольник подчиняет свои действия общественным нормам и правилам поведения. Несовершеннолетние, являясь участниками дорожного движения, выступая в роли пассажиров, пешеходов и водителей составляют значительную часть потерпевших, погибающих и травмирующихся в дорожно-транспортных происшествиях.

Ошибками несовершеннолетних пешеходов, приводящим к дорожно-транспортным происшествиям являются: переход проезжей части вне пешеходного перехода, переход проезжей части в неустановленном месте, неожиданный выезд на проезжую часть из-за транспортного средства.

Такую ситуацию можно объяснить тем, что юные участники дорожного движения, выступая в качестве пешеходов, в силу своих физиологических, психологических и других качеств, не могут достаточно объективно воспринимать дорожную обстановку и степень ее опасности, а их поведение непредсказуемо.

Огромную опасность для дорожного движения представляют несовершеннолетние, управляющие велосипедами, скутерами, мопедами, мотоциклами. Как правило, они не имеют права на управление указанными транспортными средствами, которые во многих случаях не соответствуют предъявляемым техническим требованиям.

Стабильное и поступательное развитие общества и государства невозможно без должного обеспечения общественного порядка. «Общественный порядок – сложившаяся в обществе система отношений между людьми; система правил взаимного поведения и общежития, регулируемых действующим законодательством, обычаями и традициями, а также нравственными нормами» [6, с. 84].

На состояние общественного порядка в сфере дорожного движения существенным образом влияет количество совершаемых дорожно-транспортных происшествий (ДТП). Количество автомобилей на дорогах с каждым городом все увеличивается, что является причиной постоянного роста количества различных ДТП. Зачастую участниками ДТП становятся дети и подростки. На сегодняшний день проблема транспортного травматизма на дорогах подростков и детей является чрезвычайно актуальной.

В настоящее время дорожные травмы – главная причина смертности детей старше трех лет. Для смягчения данной проблемы необходимо принимать действенные меры, «создающие условия и стимулирующие правомерное поведение участников общественных отношений» [7, с. 58], способные улучшить сложившуюся ситуацию и принести необходимый результат.

Главной причиной подавляющего большинства несчастных случаев, происходящих с детьми на улицах и на автодорогах, является несоблюдение ими правил дорожного движения (ПДД). Правила не соблюдают сами дети, а также водители автотранспортных средств.

Как показывают статистические данные, дети и подростки в большинстве случаев попадают под колеса по своей собственной неосторожности – вследствие перехода автодороги в неположенном месте либо на красный сигнал

светофора. Причинами детского травматизма также нередко становятся подвижные игры и шалости на дороге. Некоторые подростки ездят по оживленным дорогам на велосипедах, не соблюдая ПДД.

Вышеперечисленные ситуации возникают из-за отсутствия у детей навыков правильного поведения на дорогах, их неумения ориентироваться в сложной дорожной ситуации и принимать правильные решения.

Высокий уровень детского травматизма на дорогах – это проблема всего нашего общества, поэтому решать ее следует комплексно. Для этого необходимы профилактические меры со стороны родителей, педагогов, разъяснительная работа среди автомобилистов.

Задачей родителей и педагогов является воспитание дисциплинированных, ответственных и грамотных участников дорожного движения.

Для обеспечения безопасности ребенка на дороге его с раннего возраста следует приучать соблюдать ПДД, воспитывать в нем чувство осмотрительности и осторожности. Ответственность за это лежит в первую очередь на родителях. Учить ребенка правильно вести себя на дороге необходимо ежедневно. Родителям следует обучать детей правильному поведению собственным примером, а также с помощью регулярных профилактических бесед. Никогда не забывайте о том, что дети копируют поведение на улице своих родителей, перенимают все их привычки, поэтому на дорогах ведут себя так же, как они.

Переходя дорогу вместе с ребенком, необходимо крепко держать малыша за руку и всегда в точности следовать ПДД; нельзя торопиться и переходить на бег. Идти через проезжую часть следует размеренным шагом, приучая к этому и ребенка. Таким образом, у малыша не разовьется привычка перебежать дорогу. По пути в детский сад или в школу следует беседовать с ребенком о правильном поведении на улице. Родителям следует донести до малыша, что залогом безопасности пешеходов является соблюдение дисциплины на улице, и доказать это своим собственным примером. Необходимо научить ребенка сохранять спокойствие при переходе улицы, не торопиться, внимательно всматриваться вдаль и при необходимости пропускать приближающиеся машины.

Школьнику следует объяснить, что осторожность нужно соблюдать не только во время перехода дороги, но и при передвижении по двору, тротуару и т.д. Необходимо пройти с ним весь путь от дома до школы и обратить его внимание на самые опасные участки – узкий тротуар, нерегулируемый перекресток, припаркованные автомобили и прочее. Ребенку сложно самому предвидеть опасность или самостоятельно оценить скорость движения машины, поэтому родителям следует обучить его этим умениям. Важно также обратить внимание ребенка на опасности, которые могут подстеречь его при посадке в общественный транспорт и при высадке из него.

Перевозя ребенка в автомобиле, родителям также следует соблюдать определенные правила: всегда пристегивать себя и ребенка ремнем безопасности, перевозить малыша только в специальном кресле. Находясь за рулем, не следует проявлять агрессивность в отношении пешеходов либо других водителей, которые нарушают правила. Вместо этого следует спокойным голосом объяснить ребенку, какие именно ошибки они допускают.

Обучение безопасному, грамотному, ответственному поведению на автомобильных дорогах и улицах – важная составляющая комплексных учебных программ в дошкольных и школьных учреждениях. Оно проводится с помощью игр, лекций, художественной литературы, практических занятий и т.д.

Педагоги обучают детей правилам ПДД и грамотному поведению на дорогах. В игровой форме они изучают устройство проезжей части, знакомят воспитанников с наиболее важными для пешеходов дорожными знаками, учат правильно вести себя в личном, а также в общественном транспорте.

Такое обучение «не может быть полноценным, если в этот образовательный процесс не вовлечен руководитель органа внутренних дел» [8, с. 63], если он не проявляет живой интерес и содействие в организации обучения, если не контролирует и не стимулирует подчиненных сотрудников, принимающих участие в данной работе.

Важный вклад в уменьшение случаев травматизма подростков и детей на автодорогах вносится надзорной деятельностью сотрудников ГИБДД, которые контролируют соблюдение водителями правил перевозки маленьких пассажиров в салонах транспортных средств. Ребенок – главный пассажир в любом автомобиле. Перевозить его можно только в специальном кресле, установленном на заднем сидении транспортного средства [8, с. 63].

Обеспечить безопасность подростков и детей на дорогах невозможно без проведения разъяснительной работы среди автолюбителей и профессиональных водителей. Тщательное соблюдение автомобилистами правил движения обеспечивает существенное снижение травматизма детей на автодорогах.

Таким образом, только комплекс скоординированных и согласованных мер разнопланового характера позволит снизить уровень детского дорожно-транспортного травматизма в Донецкой Народной Республике.

### **Список использованной литературы:**

1. Конституция Донецкой Народной Республики (с изменениями, внесенными Законами от 27.02.2015 года № 17-ІНС, от 29.06.2015 года № 63-ІНС, от 11.09.2015 года № 92-ІНС, от 29.12.2017 года № 205-ІНС) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/konstitutsiya/>
2. Соловейчик С.Л. Педагогика для всех: кн. для будущих родителей / С. Соловейчик. – М.: Дет. лит., 1987. – 365 с.
3. Семейный кодекс Донецкой Народной Республики. Принят Постановлением Народного Совета 17 июля 2020 года 29 июля 2020 года № 172-ІНС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnronline.su/2020-07-30/semeynyj-kodeks-donetskoj-narodnoj-respubliki.html>
4. Социально-нравственное воспитание дошкольников / Под ред. Н.В. Микляевой. – М., ТЦ Сфера, 2013. – 176 с.
5. Иванова Н.В. Социальное развитие детей в ДОУ: методическое пособие / Н.В. Иванова, Е.Ю. Бардинова, А.М. Калинина. – М.: ТЦ Сфера, 2008. – 127 с.



6. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: в 2 ч.: учебник / С.В. Байгажаков и др. – М.: Академия управления МВД России. – 2017. – Ч. 1. – 287 с.

7. Афонин В.В. Международный опыт обеспечения безопасности дорожного движения / В.В. Афонин // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – № 1 (43). – С. 58-68.

8. Елагин А.Г. Участковый уполномоченный полиции и правосознание граждан / А.Г. Елагин, В.В. Кирюхин // Труды Академии управления МВД России. – 2018. – № 3 (47). – С. 63-72.

9. Елагин А.Г. Стратегии обеспечения безопасности дорожного движения / А.Г. Елагин // Академическая мысль. – 2018. – № 3 (4). – С. 78-86.

УДК 347.61

**ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ  
СЕМЕЙНО-БРАЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
В СТРАНАХ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ:  
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ**

*Мохов Артем Юрьевич,  
Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации», г. Волгоград*

*E-mail: aumohov@mail.ru*

*Казаченко Юлия Олеговна,  
Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации», г. Волгоград*

*E-mail: jkazachenko@mail.ru*

**Аннотация.** В статье рассмотрены конституционно-правовые основы семейного права и законодательства, реализация принципов семейного права в отдельных европейских странах в сравнении с конституционно-правовым регулированием семейных отношений в Российской Федерации. Авторами обобщены основные изменения последних лет в семейном законодательстве рассмотренных государств. Целью исследования выступает анализ конституционных основ семейного законодательства отдельных государств Западной Европы, выявление общих черт и различий конституционного закрепления защиты и гарантирования семьи и семейных ценностей, определение возможных путей развития семейного права в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** конституционное регулирование, принципы законодательства, семейное право, брак, семья, детство, материнство.

**Abstract.** The article examines the constitutional and legal foundations of family law and legislation, the implementation of the principles of family law in individual European countries, in comparison with the constitutional and legal regulation of family relations in the Russian Federation. The authors have summarized the main changes in recent years in the family legislation of the considered states. The aim of the study is to analyze the constitutional foundations of family legislation in individual states of Western Europe, to identify common features and differences in the constitutional consolidation of the protection and guarantee of family and family values, to determine possible ways of developing family law in the Russian Federation.

**Key words:** constitutional regulation, principles of legislation, family law, marriage, family, childhood, motherhood.

Самой базовой ячейкой любого общества является семья. Общей чертой любой семьи в любом государстве является её защита со стороны государства. Семейное право изучает вопросы брака, родства, усыновления, опекуна и прочие. Институт семейного права в настоящее время является довольно обширной отраслью права и закреплён как на уровне конституции, так и отдельного семейного законодательства в большинстве стран мира. Как справедливо отмечается в теории, ценности семьи, материнства, отцовства и детства наряду с другими базовыми ценностями утверждаются на уровне Конституции [1, с. 21-22]. Они необходимы в качестве первичного и безусловного основания для гарантирования целого ряда личных и социальных прав, нормального функционирования общественного строя, сохранения исторических и культурных традиций многонационального народа Российской Федерации. Безусловно, необходимость защиты и развития института семьи не может быть не упомянута в одном из важнейших всемирных документов, во «Всеобщей декларации прав человека» Организации Объединённых Наций 1948 г. Согласно ч. 3 ст. 16 данного документа, «семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства» [2].

Важность закрепления семейных ценностей на конституционном уровне обуславливается обширностью института семьи в современном обществе. Большинство общественных потребностей и возникающих для их удовлетворения отношений так или иначе связаны с этой отраслью права. Имущественные и неимущественные аспекты общественной жизни, такие, как право на образование, право наследования, права, связанные с обеспечением жизни нетрудоспособного населения, а также многие другие вопросы решаются в рамках данного института. В связи с этим закрепление основ семейной политики на уровне основного закона государства представляется важным и необходимым.

Традиционным для теории права и сравнительного правоведения является выделение двух наиболее крупных правовых семей в современном мире: англосаксонской и романо-германской (она же континентальная система). У этих правовых семей есть существенные различия, связанные с источниками права, религиозными ценностями и политическими режимами, в условиях которых они формировались. В статье рассмотрены основы нормативного регулирования семейных отношений ФРГ, Швейцарской Конфедерации (далее – Швейцария), Французской Республики (далее – Франция), Австрийской Республики (далее – Австрия), Королевства Бельгия (далее – Бельгия) не только между собой, но и в сравнительном аспекте с аналогичными принципами семейного права в Российской Федерации.

Закрепление основ семейного права начинается с конституции – главного закона, обладающего высшей юридической силой. В конституциях многих европейских государств отдельно провозглашаются основы семейного законодательства, такие, как равенство мужчин и женщин ч. 3 ст. 8. Швейцарской Конституции, ч. 1 ст. 7 Конституции Австрии, ч. 2 ст. 3 Конституции ФРГ, ст. 19 Конституции РФ 1993 г.), недопустимость дискриминации по половому признаку, гарантия права на брак и семью (ст. 14

Швейцарской Конституции, ч. 2 ст. 19 Конституции РФ), уважение семейной жизни, а также неприкосновенность детей и материнства (ст. 22 Конституции Бельгии, ст. 38 Конституции РФ), соотношение гражданского и церковного брака (ст. 21 Конституции Бельгии) и многое другое. Каждая конституция трактует главные ценности и принципы института брака и семьи с небольшими различиями, однако, можно выделить следующие наиболее базовые принципы, характерные для всех рассмотренных правовых порядков:

1. Каждый ребенок имеет право на достойное детство и неприкосновенность, т.е. получение материального обеспечения, образование, защиту и благоприятную моральную среду;
2. Институт семьи уважается и защищается законом;
3. Супруги имеют право устанавливать режим совместной собственности и заключать брачный договор;
4. Каждый гражданин имеет право вступать брак и иметь семью при соблюдении установленных законом условий.

При изучении конституций рассматриваемых в исследовании стран можно заметить, что некоторые страны ясно прописывают основные принципы семейного законодательства во многих отраслях, а некоторые государства вовсе не упоминают институт семьи в тексте главного закона, оставляя эту задачу гражданскому законодательству. Примером является Франция, где конституция никак не затрагивает институт семьи. Несколько стран отдают предпочтение закреплению уважения к институту семьи, некоторые считают нужным прописать невозможность посягательства на нравственные законы, или влияние гражданского брака на церковный закон. В зависимости от исторических, культурных, этнических, и этических аспектов развития государств, законодательства одной правовой системы имеют различия в трактовке главных семейных ценностей и принципов. Далее углубимся в семейное законодательство каждой из исследуемых стран.

Семейное право Швейцарии регулируется Книгой второй Гражданского Уложения от 10.12.1907 г [3]. Швейцарское семейное право интересно тем, что при вступлении в брак, супруги имеют выбор между тремя режимами имущественных отношений:

1. «La participation aux acquêts» – режим, при котором имущество, приобретаемое в браке, делится между супругами поровну после развода. Разделения приобретенного добрачного имущества не происходит.
2. «La communauté de biens» – режим, при котором общее имущество определяется брачным договором и после развода делится соответственно. Возникновение общего имущества предусматривается тремя способами: общим становится личное имущество вступающего в брак супруга, супруги, либо имущество, приобретенное ими совместно до заключения брака.
3. «La séparation de biens-режим», при котором каждый супруг распоряжается своим имуществом самостоятельно. Право собственности на имущество остается при супруге и во время брака и после его расторжения.

Кроме того, швейцарское семейное право интересно тем, что в стране существует такое понятие, как «разлучение супругов» (ст. 146-148 Гражданского уложения). Данная практика предполагает возможность примирения супругов

без расторжения брака. Разлучение может быть назначено на период от одного до трёх лет или на неопределенный срок. Если желаемая цель не достигнута по истечении срока, супругам даётся согласие на расторжение брака.

Ещё одной интересной деталью расторжения браков в Швейцарии является возможность введения запрета на заключение новых браков на срок до двух лет для одного из супругов (ст. 137 Гражданского уложения). Такая практика применяется, когда имеется виновная сторона. За прелюбодеяние запрет на вступление в брак может быть продлён до трёх лет. Завершающей особенностью является наличие международного частного права, занимающегося регулированием коллизионных вопросов. Австрия схожа в данном вопросе и тоже имеет такую отрасль права. Все остальные рассматриваемые страны решают споры через гражданский кодекс.

В Австрии семейное право долгое время было особенно сложной областью в регулировании. Значительное время влияние на правовое регулирование отношений в стране оказывала господствующая католическая церковь, что отражалось и в семейном законодательстве. Австрия (ещё в составе Австро-венгерской империи) – одна из немногих стран романо-германской правовой семьи, где до начала прошлого века сохранялась тесная связь церкви и института семьи. В настоящее время эта страна внесла и модернизировала семейное законодательство на должном уровне. Сегодня брак в этом государстве рассматривается как гражданско-правовой договор, где супруги, обязательно противоположного пола, дают друг другу обещания жизни в неразрывном союзе, добросовестном воспитании детей. Преобладающим в Австрии является раздельный режим владения имуществом, что является непривычной чертой для многих европейских стран. В настоящее время семейные правоотношения регулируются Австрийским Гражданским уложением.

Основы семейного законодательства Германии прописаны в книге четвертой Гражданского уложения Германии [4]. За основу регулирования также взяты закон «О браке» 1946 г., закон о равноправии мужа и жены в области гражданского права 1967 г. и закон «Об усыновлении» 1976 г. с поправками. Семейное законодательство имеет схожие общие условия заключения брака, но имеет одну особенность его расторжения. Для развода супругам необходимо целый год проживать отдельно (ч. 2 §1566). Также в ФРГ невозможно расторжение брака без судебного разбирательства, даже при отсутствии детей и имущественных претензий между супругами (§1564). Сам бракоразводный процесс может затянуться сроком до трёх лет (ч. 2 §1566). В качестве законного в ФРГ установлен режим так называемой «условной общности» имущества супругов или режим «общности прироста», что означает, что в случае развода супруги имеют право на половину от стоимости прироста имущества, т.е. разницы между стоимостью их имущества на момент заключения брака и на момент его расторжения (§1587). При этом государство довольно строго относится к заключениям фиктивного брака. При обнаружении факта заключения фиктивного брака дело рассматривается уже процессуальным законодательством.

В свою очередь, в семейном законодательстве Бельгии предусмотрено два вида регистрации семейных союзов:

- государственная регистрация заключения брака, т.е. официальный брак;
- государственная регистрация совместного проживания (ст. 58) [5, с. 14].

Разница этих двух видов семейных союзов заключается в некоторых правах и обязанностях союзов. Но на этом особенности бельгийского семейного права не заканчиваются. Бельгия единственная из рассматриваемых стран, которая разрешает однополые браки на территории государства. Раньше ограничения предполагали возможность заключения однополого брака только между гражданами Бельгии и соседних Нидерландов (ст. 46), но после поправок в 2005 году бельгийцам разрешено вступать в однополые браки с иностранцами, прожившими на территории страны не менее трёх месяцев. Также в Бельгии при заключении брака (как с бельгийцем, так и с иностранным гражданином) ни один из супругов не обязан брать или менять фамилию, такая практика в стране не используется (раздел 2) [6]. Необходимо также упомянуть и про запрет на заключение брака при несогласии близких родственников одного из брачующихся. Если ближайшая линия родственников одного из брачующихся усомнится в психическом здоровье второго, то органы бракосочетания могут отказать в регистрации союза.

После Бельгии основы французского семейного законодательства могут показаться весьма обычными, что вовсе не является их слабой стороной. В ходе изучения законодательства перечисленных стран, Франция, по субъективному мнению авторов, является наиболее схожей с Россией в плане основ семейного законодательства. Отличительными особенностями являются: бракоразводный процесс только через судебное разбирательство, наличие режима раздельного проживания (ст. 306 Кодекса Наполеона) и запрет на вступление во второй брак между одними и теми же людьми (ст. 295 документа) [7].

Российские основы семейного законодательства представляются весьма демократичными и детально-проработанными. Отрасль семейного права регулируется специальным кодифицированным актом (Семейный кодекс Российской Федерации, далее – СК РФ) [8]. Характерной чертой российского семейного законодательства является отдельное упоминание недопустимости любой расовой или национальной дискриминации в семьях (ч. 4 ст.1 СК РФ). Поскольку Россия, согласно Конституции, многонациональное государство, наличие такого пункта в семейном законодательстве необходимо. Согласимся с авторами, рассматривающими запрет дискриминации членов семьи как важнейший принцип современного брачно-семейного отечественного законодательства [9]. Институту материнства в России уделяется особое внимание (ч. 1 ст. 1 СК РФ). Отметим, что, в отличие от рассмотренных ранее европейских правовых порядков, в Российской Федерации установлен прямой запрет совершать бракоразводный процесс мужчины с беременной женой, что является крайне гуманной мерой в законодательстве, направленной на защиту интересов, в том числе, и ещё не родившегося ребёнка (ст. 17 СК РФ).

**Выводы.** Упомянув множество отличий между основами семейного законодательства представленных стран, стоит упомянуть и об общих чертах, которые непосредственно объединяют все эти государства в одну правовую семью:

1. Брак позиционируется исключительно как союз двух абсолютно равных в правах людей. Никто из супругов не имеет права на дискриминацию и принижение в брачном союзе. Супруги должны в равной степени заботиться и обеспечивать друг друга;

2. В странах с романо-германской правовой семьи не допускается брак с несколькими людьми одновременно. Запреты на заключение нового брака при наличии еще одного не только не допускается, но и наказывается. Супружеская неверность и прелюбодеяние являются причинами для разрыва брачных уз;

3. «Запрет на инцест», состоящий в абсолютной недопустимости заключения брака между близкими кровными родственниками первой и второй линии;

4. Запрет на бракосочетание без цели создания семьи. При наличии подозрений на фиктивность брака, целью которого является получение иностранного гражданства или другой выгоды, в регистрации брака будет отказано, или же брак будет аннулирован;

5. Регистрация брака исключительно в государственных органах регистрации;

6. Отдельное указание в конституционном акте (или специальном акте семейного законодательства, отдельном разделе гражданского уложения) на значение института детства, материнства и опекуна.

Нужно отметить, что в последние годы тенденция интернациональных браков набирает обороты с огромной скоростью. Россия делает огромные шаги для сохранения и укрепления института семьи, как для иностранцев, так и для своих граждан, вступающих в брачный союз с гражданами других государств. Пример ближайших соседей указывает нашей стране на сильные и слабые стороны нашего семейного законодательства. Довольно интересным и полезным примером является возможность для супругов устанавливать режим раздельного проживания. Вдобавок практика бракоразводных процессов исключительно через судебный процесс будет позволять супругам более точно и справедливо разделять имущество. Другим же странам стоит обратить внимание на уровень защиты института материнства в России. Международное сотрудничество в сфере развития основ семейного законодательства поможет множеству интернациональных семей не бояться трудностей заключения брака и воспитания семей, подтвердить и укрепить институт семьи в каждой стране.

### **Список использованной литературы:**

1. Нарутто С.В. Семья как конституционная ценность // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 5 (78). – С. 21-30.

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

3. Die Bundesversammlung der Schweizerischen Eidgenossenschaft, gestützt auf Artikel 64 der Bundesverfassung 1,2 nach Einsicht in eine Botschaft des Bundesrates vom 28. Mai 1904 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/24/233\\_245\\_233/de](https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/24/233_245_233/de) (дата обращения: 07.03.2021)

4. Гражданское уложение Германии = Deutsches Burgerliches Gesetzbuch mit Einfuhrungsgestz: с Вводным законом к уложению; пер. с нем.; науч. ред.: А. Л. Маковский и др. – М.: Волтерс Клувер, 2004. – 816 с.; Раздел 3. Семейное право. – С. 334-484; 584-674.

5. Дородонова Н.В. Некоторые особенности правового положения супругов в семейном праве Бельгии // Право. Законодательство. Личность. – 2016. – № 1 (22). – С. 13-17.

6. О кодексе международного частного права: Закон Бельгии от 16 июля 2004 г. // Журнал международного частного права = Journal of international private law. – 2008. – № 2 (60). – С. 38-119.

7. Гражданский кодекс Франции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://constitutions.ru/?p=25011> (дата обращения: 07.03.2021)

8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 4 февраля 2021 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

9. Рыженков А.Я. Принцип запрета дискриминации в семейном праве: вопросы теории и практики // Семейное и жилищное право. – 2021. – № 1. – С. 19-22.



УДК 347.6

## THE PROBLEM OF DIVORCE AS A SOCIAL MALADY

*Saduakasova Laura Baykenovna,  
Zhetysu University named after I. Zhansugurov,  
Taldykorgan, Kazakhstan*

*E-mail: laurabs@bk.ru*

**Abstract.** *The article discusses the social and legal problems of divorce and termination of marriage, the article also shows the value of family in the life of society and the state. The reasons for divorce or termination of marriage were also analyzed. The thoughts of many scientists and researchers on this issue were studied. A number of reasons that contribute to the dissolution of marriage have also been identified.*

**Key words:** *family, marriage, divorce, social life, law, act, state.*

**Аннотация.** *В статье рассмотрены социально-правовые проблемы развода, расторжения и прекращения брака, насколько важна семья в жизни общества и государства. Также были проанализированы причины расторжения или прекращения брака. Было изучено мысли многих ученых, исследователей по данному вопросу. Также выявлен ряд причин, способствующих расторжению брака.*

**Ключевые слова:** *семья, брак, развод, социальная жизнь, право, закон, государство.*

The family is treated to play a special role in the life of society, in its stabilization, in overcoming of social problems. The most important task of family policy should be the development of mechanisms and technologies that allow us to actively use the capabilities of the family as a public institution in solving complex problems of the development of our society. The family as a social community in all civilizations is an important element of global development.

The well-being of the family is the main, integral part of the formation of the social well-being of the state. It is no secret that divorces increase every year. This factor is considered a global problem for society. It affects not only the lives of the family, spouses and children, but also the system of public and legal relations. The number of divorces in Kazakhstan can be seen through the statistics data. Here we can see how much this number between families has increased. In the first half of 2017, 59,007 couples were married in Kazakhstan, including 729 couples who did not live together for up to six months, the Statistics Committee reports. According to official data, Kazakhstani couples often get divorced in the courts. This is evidenced by the figures: in January- June 2017 the number of registered divorces was 26,785, including 21,543 by court decision, 5,242 by joint application of spouses; in January – June 2020 totally 12,747 couples divorced in Kazakhstan. This shows that divorce in our country leads to a decrease in the number of citizens. According to scientific statistics, it can be

seen that the birth rate has decreased by 12,2 percent over the past year [1]. This is a demographic catastrophe and a social problem of our country. Sociologists note that for many years there has been a change in the functions and structure of the family. Divorce is called an objective phenomenon of our society. It should be noted that the attitude of a particular historical society to divorce processes has always been very different. After all, divorce was seen as a natural social phenomenon, a serious social problem. Sociologist E. M. Chernyak considers mass divorce not as a crisis of the family institution, but as its renewal. Divorce has become an alternative «counter- institution» of marriage, which is one of the most important subsystems of modern marriage relations. Also, Chernyak E. M. approves, that objective factors of family destabilization include, first of all, «atomization» – a reduction in the average size of the family and, as a result, the weakening of family ties. It should be noted that these structural changes are associated with sharp functional changes: the effect of double employment of women, the loss of male authority in the family, and a decrease in family and educational functions. Changing of traditional roles and functions has led to a decrease in the level of satisfaction with marriage. Thus, divorce can be considered as a process in which dysfunctional changes occur in the traditional family. The sociological study of the phenomenon of divorce depends on time. For our society, divorce is perceived as a social phenomenon. The purpose of this article is to show that an increase in the number of divorces affects the state of social well-being of the population.

So, one well-known American sociologist and psychologist K. Arons predicted that every thirteen seconds in the world, one pair breaks up. There is one divorce for every two marriages. As it turned out, everyone says that this is the most difficult period in their lives [2]. It is also believed that divorce, of course, ranks second in the personal stress index after the death of a loved one. Therefore, it is believed that divorce is a painful experience that shortens a person's life. Today, divorce is more common than in the past. Thus, according to many researchers, every third marriage is terminated in Kazakhstan today. Divorce means not only the destruction of the relationship between husband and wife, but also the destruction of social ties. Since the second half of the twentieth century, in developed countries, the attitude of the population to divorce has begun to change. An increasing number of people stop perceiving divorce as a tragedy, as something obscene and indecent. Today, it is perceived as one of the parameters of social life.

What are the reasons that push people to divorce? As for the reasons for divorce, according to a study by sociologists, the first place (61%) was occupied by «interference of relatives». In second place – «misunderstanding» – 41%, in third – «crisis of family values» (36%). Then there are «selfishness» (28%), «influence of social networks» (28%), «ease of divorce proceedings» (25%), material reasons were named only by 1% of respondents. Almost half of respondents consider mutual misunderstanding, infidelity, and drunkenness to be sufficient grounds for divorce; 20% – lack of children, 3% - different nationalities. For 4%, divorce did not specify any circumstances. According to the Statistics Committee of the Ministry of national economy of the Republic of Kazakhstan, divorce is most often filed by persons aged 30 to 34 years, who have been married for more than 5 years [1]. In addition, women more often file for divorce. Summing up the results of the study, the researchers noted:

«currently in Kazakhstan it is possible to diagnose the beginning of the second demographic transition period, associated with a change in the structure and functions of the family», which means the weakening of marriage as the only type of family structure due to a high level of divorce and an increase in cohabitation; the emergence of various forms of families and At the same time, traditional values (registration of marriage, approval of relatives, mandatory birth of children, etc.) are preserved. This shows that the reasons for divorce can be different. These are: economic, psychological, and social issues. If we talk about the consequences of divorce from the point of view of legal and social relations we can learn about the impact of divorce on the future lives of spouses and their children. According to the Code of the Republic of Kazakhstan on marriage (matrimony) and family (for example, Article 24 «Consequences of termination of marriage (matrimony) of the Code of the Republic of Kazakhstan dated December 26, 2011 on marriage (matrimony) and family»): «With the termination of marriage (matrimony), the property and personal non-property rights and obligations of spouses arising from their marital and family (matrimony-family) relations are terminated, except in cases provided for by this Code [3]». As shown here, this divorce is the right of the family relationship to the property shared by the spouses, as well as the right to support children in some cases. According to psychologists, after a divorce, the couple will not be able to recover for a long time. After the divorce, both the woman and the man are in no hurry to create a new family. Also, the child's psyche is affected by divorce and separation of children. According to the law, the child decides with whom he will live from the age of 10. But psychologists say that divorces destroy a child's connection with their parents. In my opinion, divorce has a huge impact on children's development. Even if the parents die and start a new family life, even if the spouses do not love each other, the child will love both and will be in the middle of them. This affects the psyche of a child and even a teenager. I think that in order to solve this problem, parents in a divorce should surround the child with mutual love. And they should not show aggression to each other in the eyes of the child. Children often suffer during the divorce process. «Internal divorce» in these social relationships is often referred to as spatial or legal divorce. As a result, this leads to a new form of life – a single-parent family. «Fate» also suggests that after a divorce, various difficulties arise in the life of children that cannot be overcome without compromising the overall and mental development of the child. Thus, divorce is an important socio-psychological problem that requires attention and resolution. Divorce in the family, on the one hand, is a consequence of the contradictions and difficulties that arise in society, the family as a social institution and in each particular family. On the other hand, the reasons for the new difficulties that arise as a result of divorce and further adaptation to this situation. Thus, it is necessary to work to identify the causes and consequences. When analyzing the problem of divorce, it is necessary to perceive all current trends related to the family as changes in family values. Modern youth have a different attitude to the family. Family values are not destroyed, the negative attitude to divorce is observed only because all people as a norm they not only create a family as a unit of society in order to plan its existence and as the creation of a «hearth» as a place where there is love and mutual understanding and, consequently, happy children. Because of the complexity of this search, the ideal of family for young people is not a decision to start a family immediately, but to remain loyal to the dissolution of a failed marriage, and see the

positive aspects of living together without registration. The basis of society is the family. It is impossible to imagine any society without a family. There must be father and mother in the family. Well, the child is their future. If one of the two stakes is cut off, the family will be half and the child will remain an orphan. The fact that the concept of family occupies a large place in Islam is that «marriage (wedding) is my Sunnah. He who renounces my Sunnah is not from me» Muhammad (peace and blessings of Allaah be upon him) says in the Hadith of our Prophet. And now divorce is called «talaq» in Islam. The word «talaq», which means to release something in the dictionary, to send something, in the terminology of Islamic Sharia, refers to the termination of domestic relations between spouses with certain words that come from the mouth of the husband or are expressed by Kazi at the request of the wife, which clearly or subtly represent divorce. Divorce will be painful for every family member. It will leave its mark on their hearts, whether they are ex-spouses or their children. This trace may be different. This can be a useful experience or a serious psychological trauma. This primarily depends on the pair. If you initially approach the issue of marriage with the mind, then you can get rid of a lot of trouble. In principle, divorce can be avoided. But if divorce can't be avoided? If he doesn't know what to do next? As for the answer to this question, it all depends on the individual, whether he is ready to accept reality, whether he is ready to learn from mistakes. In any case, everyone always has the opportunity to find love and be happy.

#### **List of references:**

1. «40 percent of marriages end in divorce». What Are Family Statistics in the country? URL: [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/nekenn-40-payyiziyi-ajyirasumen-ayaktaladyi-elmzdeg-otbasyi-413859](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/nekenn-40-payyiziyi-ajyirasumen-ayaktaladyi-elmzdeg-otbasyi-413859)
2. Muratova Zh. Family subsystem of society // [https://ust.kz/word/otbasy\\_qogamnyng\\_sagyn\\_juiesi-130588.html](https://ust.kz/word/otbasy_qogamnyng_sagyn_juiesi-130588.html)
3. Code of the Republic of Kazakhstan dated December 26, 2011. No. 518-IV «On marriage (matrimony) and family». – URL: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs>
4. URL: <http://fatua.kz/kz/post/view?id=133>

УДК 349.2

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ  
ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ  
ПРАВА НА ДОСТОЙНЫЙ ТРУД**

*Криндач Александр Григорьевич,  
Донбасская аграрная  
академия, г. Макеевка*

*E-mail: dach20001@yandex.ru*

**Аннотация.** В статье исследованы основные проблемы теории достойного труда и практические вопросы реализации права на достойный труд. Доказано, что право на достойный труд является неотъемлемой составляющей права на труд; изложена его структура; сформулированы предложения к законодательству, по которым оно должно быть реализовано.

**Abstract.** The article deals with the main problems of the theory of decent work and practical issues of the realization of the right to decent work. It is proved that the right to decent work is an integral part of the right to work; its structure is outlined; The proposals to the legislation on which it should be implemented are formulated.

**Ключевые слова:** достойный труд, концепция, право на труд, реализация, теория и практика.

**Key words:** decent work, concept, right to work, realization, theory and practice.

Феномен достойного труда в последнее время является одним из актуальных вопросов ученых из многих сфер человеческой деятельности. Его исследуют социологи, политологи, экономисты, специалисты в области государственного управления. Не остаются в стороне и юристы, в процессе анализа формируют различные подходы к его раскрытию.

Такой интерес нельзя признать случайным. Анализ публикаций по экономике и теории управления дает основания для вывода, что среди основных факторов развития теории достойного труда можно выделить как объективные (формирование и дальнейшее развитие концепции достойного труда Международной организацией труда под влиянием научно-технического прогресса, глобализации, информатизации общества), так и субъективные (появление антропоцентрических теорий и концепций, новых научных школ и т.д.) [1, с. 10-11].

Различные аспекты проблем достойного труда исследовали экономисты и специалисты по теории управления: А. Гостюк, А. Жадан, С. Рудакова, С. Цимбалюк и другие. В публикациях специалистов по трудовому праву Т. Коляды, Г. Чанышев, Р. Шабанова, М. Шумило и других раскрываются различные аспекты проблемы достойного труда. Их работы посвящены анализу

роли Международной организации труда в становлении концепции достойного труда, уровня жизни, достойного труда как инструментария в экономике государства, вопросам критериев достойного труда и тому подобное. Ученые в основном исследуют достойный труд, как категорию занятости и обеспечения социальной политики. Отдавая должное достижениям этих и других ученых, отметим, что без внимания остался индивидуально-правовой аспект в анализе феномена достойного труда. Достойный труд следует рассматривать и сквозь призму индивидуальных социально-правовых отношений, где он приобретает признаки субъективного права.

Целью статьи является анализ сущности категории достойного труда; обоснование, на этом основании, формирования нового правового явления – права на достойный труд; изложения предложений по правовому механизму его реализации.

Общеизвестно, что ведущая роль в становлении концепции достойного труда принадлежит Международной организации труда (МОТ). Достаточно привести в пример ее тезисы 1999 года на 87-й сессии Международной конференции труда и правовое оформление в Декларации МОТ 2008 года «О социальной справедливости в целях справедливой глобализации» и других актах. МОТ проводит огромную работу по реализации этой концепции в общем мировом измерении, также сотрудничает с отдельными странами в этом направлении. В России при содействии МОТ постепенно разработано и воплощено несколько программ, «направленных на продвижение достойного труда и как ключевого компонента политики развития, и как цели национальной политики правительств и социальных партнеров». Например, Программа сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2017-2020 гг. является «системой среднесрочного планирования, направляет работу МОТ в стране в соответствии с приоритетами и задачами, согласованными в процессе трехсторонних консультаций с партнерами МОТ в РФ» [2].

Постепенно, под влиянием актов МОТ и деятельности по реализации концепции достойного труда, в научной среде сформировались подходы к пониманию этой категории и ее составляющих. Чаще всего, достойный труд ученые рассматривают как направление в деятельности общества, фактор развития социально ориентированной экономики, основу социально-экономического развития государства, элемент ее правовой политики, фактор развития человеческого потенциала и др. В структуре достойного труда чаще всего выделяют четыре базовых элемента: достойная занятость и оплата труда; социальная защита; основополагающие права в сфере труда; социальный диалог [1, с. 10], а в достойной занятости – пять: производительность, безопасность, уважение прав трудящихся и социальной защите, соответствующий доход занятого населения, возможность влиять на принятие решений об условиях труда, трудовых отношений и т.д. путем социального партнерства [3, с. 10-11].

Несложно заметить, что во многих публикациях ученых, достойный труд трактуется довольно широко. В него включают такие составляющие, как социальное обеспечение, распределение бюджета и много других компонентов, которые непосредственного процесса труда почти не касаются. Очевидно, такой

подход – это, с одной стороны, результат созданного МОТ определенного стандарта, когда сам труд отождествляется с социальной политикой и занятостью в целом, с их «наиндивидуальными» процессами. С другой – это результат традиций, которые сложились в процессе многолетней практики социального диалога в нашей стране и формирования содержания соглашений между социальными партнерами. Если проанализировать тексты генеральных соглашений за последние десятилетия в России, то можно заметить, что социальные партнеры под влиянием социальных проблем, которые растут, постепенно вышли за пределы процесса труда и создание надлежащих социально-бытовых условий на производстве, они вынуждены включать в соглашения вопросы уровня жизни в общем, социального обеспечения, культурного развития населения и тому подобное. Этот процесс носит объективный характер, он является существенным фактором в социальном бытии.

Но, на наш взгляд, в раскрытии специалистами по трудовому праву такого многогранного явления, как достойный труд, не хватает, как это ни странно, самого труда и его носителя – человека.

Труд, как социальное явление и его влияние на развитие общества исследуют экономисты, социологи, политологи и представители других областей знаний, которые занимаются проблемами общества на общем уровне. По терминологии экономистов, можно сказать, что макроуровень в исследованиях процесса труда – это характеристика труда как общественного явления, а микроуровень – анализ индивидуальных отношений, самого процесса непосредственного выполнения работы, что и является первичным воплощением труда.

Анализ труда на уровне индивидуальных отношений приводит к более яркому и четкому восприятия правовой, а не только социологической и экономической сущности достойного труда. Такой подход приводит к привлечению к анализу категории достойного труда огромных достижений теоретиков трудового права, которые в содержании труда видели не только механический процесс и его результат, но и главного его носителя – работника. Л. Таль еще в 1913 г. доказал важность «человеческого фактора» в процессе труда и недопустимости в исследованиях ученых отделять рабочую силу от ее носителя – работника [4, с. 120-124.].

Позже этот постулат позволил создать концепцию трудового правоотношения, в котором, наряду с имущественным и организационным, обязательным является личностный элемент. Постепенно в течение нескольких десятилетий теория трудового права обогатилась фундаментальными научными трудами, в которых фигура человека в сфере труда и структуре социально-трудовых отношений раскрыта со всей полнотой [5; 6; 7, 8; 9; 10].

Обычно элемент достоинства в работе связывают с достойным уровнем его оплаты, достойными условиями труда. Безусловно, материальная составляющая – среди основных в жизни каждого человека, важна она и в процессе труда. Но за пределами этого подхода к достойному труду остаются такие категории, как трудовая честь и достоинство, деловая репутация, право на объективную и всестороннюю оценку результатов трудовой деятельности работника и право на

поощрение и продвижение по работе и т.д., о которых писал М. Бару. Право на трудовую честь он понимал, как правомочие работника, чье отношение к труду соответствует принципам морали и требованиям права на всемерную охрану его достоинства и трудовой репутации на соответствующую моральную оценку его труда. Право на трудовую честь характеризует неимущественную сторону трудового правоотношения [5, с. 26].

По нашему убеждению, ученым в области трудового права в ходе исследования феномена достойного труда не стоит ограничиваться стандартом, сложившимся в концепции достойного труда МОТ, поскольку он имеет свои глобальные цели и функции. Нам за глобальными проблемами надо видеть и тех, без чьих стараний они не могут решаться, – людей труда.

Целесообразно напомнить, что и сам «архитектор» концепции достойного труда, генеральный директор МОТ Х. Сомавиа, в своем докладе на 87-й сессии Международной конференции труда 1999 года, достойный труд характеризовал как возможность мужчин и женщин заниматься достойным и производительным трудом в условиях свободы, равенства, экономической безопасности и уважения человеческого достоинства [11].

Если переводить анализ достойного труда в правовое измерение, то стоит говорить не только о достойной занятости и оплате труда, социальной защите, основополагающих правах и социальном диалоге. Ее конструкция не может выстраиваться и реализовываться только на уровне общества, больших групп работников, а то и всего населения. При таком подходе за ее пределами остается то, что является сущностью труда – сам ее процесс, где главным субъектом является конкретный работник. Поэтому правовую характеристику достойного труда следует осуществлять с учетом сущности индивидуально-трудовых отношений.

На индивидуально-правовом уровне можно и нужно ставить вопрос о формировании права каждого на достойный труд. В современном измерении он является частью общего права на труд, но со временем должен превратиться в саму сущность права каждого на труд. Реализация такой стратегической цели видится вполне возможным.

Представляется, что действующую концепцию права на труд, воплощенную в Конституции ДНР, которая построена на идее свободного труда, нельзя считать современной, соответствующей общей стратегии развития человека в общественной среде [12]. Когда право на труд понимают только как право на свободный выбор вида деятельности, то, как обеспечить достойный уровень, о котором говорится в других актах после принятия 14 мая 2014 года Конституции ДНР? Если ставить вопрос принципиально, то зачем выстраивать концепцию достойного труда, не имея целью ее воплощение и на индивидуально-правовом уровне?

Поэтому, в праве каждого на достойный труд можно выделять такие составляющие, как право на достойные условия труда, право на достойную оплату труда, право на трудовую честь и деловую репутацию, право на объективную оценку результатов трудовой деятельности и возможность на этой основе карьерного роста; право на личную неприкосновенность и недискриминацию и тому подобное. Таким правам корреспондируют



соответствующие обязанности работодателей и других субъектов социально-трудовых отношений.

Механизм обеспечения права на достойный труд сложный и многогранный. Конечно, он не может действовать только на индивидуально-правовом уровне, поскольку многие из его компонентов зависят не от работодателей.

Вполне понятно, что на пути утверждения и реализации права на достойный труд надо сделать много шагов. В этом механизме можно выделить стадии правовой фиксации права на достойный труд, его реализации, защиты и восстановления в случае нарушения.

Стоит отметить, что в процессе нормотворчества право на достойный труд должно быть закреплено на уровне законов (в частности, Конституции), подзаконных актов, актов социального диалога и тому подобное. Соответствующие изменения должны быть внесены в действующий Кодекс законов о труде, где право на достойный труд надо зафиксировать среди основных прав работников.

Кроме того, в проекте Трудового кодекса право на достойный труд должно быть изложено в отдельной статье с раскрытием его содержания, а среди принципов правового регулирования трудовых отношений должен быть закреплён принцип обеспечения права на достойный труд. Соответствующую обязанность надо закрепить среди основных обязанностей работодателей и социальных партнеров. Соглашения по социально-экономическим вопросам должны содержать реальные обязательства работодателей, их объединений, органов власти относительно содержания права на достойный труд [13].

Стадия реализации права на достойный труд предполагает как создание условий для его воплощения, так и надзор и контроль за выполнением соответствующих субъектов правовых обязанностей и обязательств по соглашениям и коллективным договорам. Конечно, контроль со стороны профсоюзов и других общественных организаций по реализации этих обязательств должен быть действенным.

Защита права на достойный труд можно осуществляться различными способами, главным требованием к которым является недопустимость нарушений прав других субъектов. Восстановление нарушенного права должно происходить с соблюдением соответствующих процедур как судебным, так и внесудебным порядком (например, через рассмотрение коллективных трудовых споров).

Приведенные в статье аргументы дают основания для выводов о том, что категорию достойного труда не стоит ограничивать стандартом, установленным в актах Международной организации труда. Кроме общественного, «наиндивидуального» уровня, характерного больше для экономики, достойный труд имеет и индивидуально-правовое измерение. Механизм реализации права на труд заключается в совокупности взаимосвязанных процессов – от закрепления его в нормативно-правовых актах до защиты и восстановления в установленном порядке.

**Список использованной литературы:**

1. Жадан О. Концепція гідної праці як основа соціально-економічного розвитку держави / О. Жадан // Теорія та практика державного управління. – 2014. – Вип. 2. – С. 8-15.
2. Программа сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2017-2020 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/556323932//> (дата обращения: 02.02.2021)
3. Шабанов Р.І Доктрина зайнятості як складова соціального захисту населення від безробіття: автореф. дис. ... докт. юрид. наук: спец. 12.00.05 «Трудове право; право соціального забезпечення» / Р.І. Шабанов. Київський національний університет імені Тараса Шевченка Міністерства освіти і науки України. Київ, 2015. – 40 с.
4. Таль Л. Трудовой договор: Цивилистическое исследование / Л. Таль. – М.: Статут, 2006. – 539 с.
5. Бару М. Охрана трудовой чести по советскому законодательству / М. Бару. – М.: Юрид. лит, 1966. – 102 с.
6. Лебедев В. Воспитательная функция советского трудового права / В. Лебедев. – М.: Юрид. лит, 1981. – 168 с.
7. Иванов С. Личность в советском трудовом праве / С. Иванов, Р. Лившиц. – М.: Юрид. лит, 1982. – 232 с.
8. Пашков А. Социальная политика и трудовое право / А. Пашков, В. Ротань. – М.: Юрид. лит, 1986. – 240 с.
9. Курилов В. Личность. Труд. Право / В. Курилов. – М.: Юрид. лит, 1989. – 336 с.
10. Пашков А. Кадровая политика и право / А. Пашков, Т. Иванкин, Е. Магницкая. – М.: Юрид. лит, 1989. – 288 с.
11. Доклад Генерального директора Международного бюро труда (МБТ) на 87-й сессии Международной конференции труда. Женева: Международная организация труда, 1999. – 58 с.
12. Конституция Донецкой Народной Республики: принята Постановлением Народного Совета Донецкой Народной Республики 14.05.2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/konstitutsiya/> (дата обращения: 02.02.2021)
13. Проект Трудового кодекса ДНР: № 204-КД [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravdnr.ru/activity/> (дата обращения: 02.02.2021)

УДК 347.235

**СУДЕБНЫЕ АКТЫ КАК ОСНОВАНИЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ  
ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ В СИСТЕМЕ  
В СИСТЕМЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ФАКТОВ**

*Куцевалов Артём Владимирович,  
Кубанский государственный аграрный университет  
имени И.Т. Трубилина, г. Краснодар*

*E-mail: artemmani@rambler.ru*

**Аннотация.** В статье изложены особенности приобретения прав на земельные участки на основании судебных актов. Исследована проблематика регистрации прав на земельные участки в соответствии с решениями судов, в частности по основанию приобретательной давности. Проведен анализ изменений, предлагаемых для внесения в действующее законодательство Российской Федерации, в целях укрепления института приобретательной давности как основания приобретения прав на земельные участки.

**Abstract.** The article describes the peculiarities of acquiring rights to land plots on the basis of judicial acts. The article explores the problem of registration of rights to land plots in accordance with court decisions, in particular on the basis of acquisitive prescription. Analyzes the changes proposed to be introduced into the current legislation of the Russian Federation in order to strengthen the institution of acquisitive prescription as a basis for acquiring rights to land plots.

**Ключевые слова:** недвижимость, земельный участок, собственность, приобретение прав, суд, судебный акт, юридический факт, приобретательная давность.

**Key words:** real estate, land plot, property, acquisition of rights, court, judicial act, legal fact, acquisitive prescription.

В результате смены в России политической и экономической формаций в конце XX века вместе со снижением общей роли государства во многих сферах жизни общества непрерывно растет уровень юридической грамотности населения. В настоящее время суд вызывает все меньше негативных ассоциаций у граждан, а его решения стали важным инструментом защиты собственных интересов.

Прозрачный и закономерный процесс регистрации прав на объекты недвижимого имущества является одной из многих ступеней по достижению цели перехода к социально ориентированному развитию рыночной экономики и развитию института частной собственности. Решения суда как основания приобретения прав на земельные участки занимают важное место в системе юридических фактов. Вместе с этим в настоящее время существуют определенные трудности при реализации прав гражданами и даже публично-правовыми образованиями по регистрации прав на земельные участки на основании судебных решений.

Земельные правоотношения возникают, изменяются и прекращаются на основании юридических фактов, т.е. обстоятельств, влекущих в соответствии с законом юридические последствия, в частности основания приобретения прав на земельные участки. Действующее в Российской Федерации законодательство к их числу относит договоры и иные сделки, предусмотренные законом или не противоречащие закону, акты государственных органов и органов местного самоуправления, судебные решения, иные основания, допускаемые законом, и действия граждан/юридических лиц, а также события, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий [1].

Необходимо отметить, что исследованию темы оснований возникновения и приобретения прав на земельные участки в системе юридических фактов посвящено немало работ отечественных цивилистов. Применительно к теме данного исследования заслуживает внимания точка зрения В.Т. Батычко, согласно которой представляется необходимым различать термины «приобретение» и «возникновение» права собственности на землю [2]. В.Т. Батычко утверждает, что когда мы говорим о возникновении права собственности, речь идет о появлении права собственности у государства (муниципального образования). В обоснование своей точки зрения автор приводит статью 17 Земельного кодекса РФ в которой указано, что в федеральной собственности находятся участки, право собственности на которые возникло у РФ при разграничении государственной собственности на землю. Однако данное утверждение выглядит достаточно спорным, учитывая то обстоятельство, что в статье 39.1 Земельного кодекса среди перечисленных оснований возникновения прав на земельные участки, предоставляемые из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности указан, например договор купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату. Представляется возможным сделать вывод, что законодатель не разделяет понятия «приобретение» и «возникновение» по принципу относимости к публично-правовым образованиям либо к физическим/юридическим лицам. Таким образом, предлагаем рассматривать данные понятия как синонимы, взаимозаменяемость которых не оказывает существенного влияния на смысл рассматриваемых нормативных и правовых актов.

По мнению А.С. Зарицкой определение понятий «способы» и «основания» применительно к институту приобретения прав на земельные участки, сложившееся на сегодняшний день в современной теории права, представляется, по крайней мере, не совсем точным, в силу того, что в литературе данные понятия либо отождествляются, либо рассматриваются как следствие друг друга. В своих работах она отмечает, что под основанием приобретения права мы понимаем не что иное, как юридический факт, либо их совокупность, а также что не все юридические факты подходят в качестве оснований возникновения прав на земельные участки. Приводя в пример сделку как основание приобретения права собственности на земельный участок, в качестве способа может выступать заключение договора купли-продажи, мены, дарения [3].

Принимая во внимание мнения указанных исследователей, в настоящей работе мы будем рассматривать судебные акты именно в качестве оснований

приобретения прав на земельные участки. В контексте данного вопроса судебные акты также интересны еще и тем, что в соответствии с действующим законодательством они могут выступать как в качестве самостоятельного основания для приобретения прав, так и одним из юридических фактов для приобретения прав на основании иных документов в фактическом составе.

Так, например, в соответствии со статьей 56.11 Земельного кодекса РФ вступившее в законную силу решение суда о принудительном изъятии земельного участка является основанием для:

- 1) перехода права собственности на земельный участок, находящийся в частной собственности;
- 2) прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком или права пожизненного наследуемого владения земельным участком;
- 3) досрочного прекращения договора аренды земельного участка или договора безвозмездного пользования земельным участком;
- 4) возникновения прав в соответствии с настоящим Кодексом на земельные участки, образуемые в результате перераспределения земельных участков или перераспределения земель и земельных участков;
- 6) государственной регистрации возникновения, прекращения или перехода прав на изъятый земельный участок.

С другой стороны, решение суда может служить основанием для понуждения к заключению договора аренды. Например, при реализации строительства одного из инфраструктурных объектов на территории Краснодарского края Арбитражный суд Краснодарского края своим решением признал незаконным решение администрации муниципального образования Тимашевский район в части отказа в предоставлении в аренду ОАО «РЖД» земельного участка и обязал в десятидневный срок со дня вступления решения суда в законную силу подготовить и направить в адрес ОАО «РЖД» подписанный администрацией проект договора аренды с предложением о заключении соответствующего договора [4]. В данном случае решение суда выступает одним из юридических фактов в фактическом составе. Основанием же приобретения права в рассмотренном случае будет являться договор аренды, заключенный в соответствии с решением суда.

В то же время не удастся избежать и некоторых сложностей с исполнением решений судов на практике. Формулировки, содержащиеся в резолютивных частях решений судов, в отдельных случаях способствуют неверной трактовке регистраторами Росреестра, что впоследствии влечет дополнительные разбирательства и необходимость вмешательства органов прокуратуры [5].

Тем не менее, проблемы исполнения решений судов в части возникновения и приобретения прав на земельные участки скорее исключение, в то же время практика приобретения прав на земельные участки на основании решений судов в порядке приобретательной давности представляется достаточно неоднозначной и спорной.

В настоящее время в Российской Федерации приобретательная давность не может считаться распространенным способом приобретения прав на имущество по причине во многом избыточных требований и жестких критериев, предъявляемых к владеющим лицам.

Приобретательная давность является самостоятельным законным основанием возникновения права собственности на вещь при условии добросовестности, открытости, непрерывности и установленной законом длительности такого владения. Однако, положения ст. 234 Гражданского кодекса РФ при определенной трактовке создают коллизию с п. 2 ст. 8.1 и п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ. Нередко суды считают, что добросовестно владеть недвижимым имуществом, не зарегистрировав в установленном порядке право на него, невозможно. Исключение составляют случаи, когда лицо добросовестно заблуждалось в том, что оно является собственником имущества. Данный подход условно можно считать «строгим». В соответствии с другим подходом для признания владельца добросовестным достаточно, чтобы он не приобрел имущество преступным путем или способом, заведомо противоречащим основам правопорядка или нравственности («нестрогий» подход) [6].

Судебная практика по вопросам, связанным с приобретательной давностью, сформировалась во многом следуя «строгому» подходу. Большое количество граждан, обращающихся с исками о признании их добросовестными владельцами в суд получают отказы. Среди них владельцы самовольно возведенных строений, расположенных на неправомерно занимаемых земельных участках [7]; владельцы объектов, которые возведены на земельных участках, не предоставленных для данных целей [8], [9], [10]; владельцы объектов недвижимости, относительно которых в плане приватизации указывалось, что они не подлежат приватизации и сохраняются в государственной собственности [11].

По смыслу статей 225 и 234 ГК РФ право собственности в силу приобретательной давности может быть приобретено на имущество, принадлежащее на праве собственности другому лицу, а также на бесхозяйное имущество. Однако суды с большой степенью вероятности отказывают в удовлетворении исковых требований о регистрации права собственности по основанию приобретательной давности на земельные участки, находящиеся не в частной собственности. Данные решения мотивируются тем, что в Российской Федерации в принципе отсутствуют бесхозяйные земельные участки, так как в соответствии с п. 1 ст. 16 Земельного кодекса и п. 2 ст. 214 Гражданского кодекса земли, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью. Соответственно, в данном случае предоставление земельных участков осуществляется только в порядке, устанавливаемом земельным законодательством [12]. Исходя из этого, фактическое владение земельным участком, не являющимся частной собственностью, признается недобросовестным и не влечет возникновения прав в силу давностного владения. Данная позиция устоялась и в разъяснениях высших судебных инстанций [13].

В то же время в процессах, сторонами по которым выступают только физические и юридические лица, добросовестный владелец может рассчитывать на признание его права в силу приобретательной давности даже при наличии титульного собственника. При этом собственнику даже не обязательно совершать активные действия, свидетельствующие о его отказе от

собственности, или объявлять об этом. Устранение от владения недвижимым имуществом в течение длительного времени, а равно неисполнение обязанностей по его содержанию, отсутствие к нему интереса может быть признаны судом достаточными доказательствами того, что имущество является брошенным собственником, а осведомленность давностного владельца о наличии титульного собственника сама по себе не означает недобросовестности давностного владения [14].

Как можно видеть из приведенной судебной практики, требование о том, что для приобретения права собственности на имущество по правилам ст. 234 ГК РФ давностный владелец должен являться добросовестным, существенным образом сужает сферу применения данного института, особенно в случае восприятия «строгого» подхода к понятию «добросовестности». Таким образом, несмотря на законодательное закрепление, институт приобретательной давности в российском праве на практике является весьма сложнореализуемым.

Вместе с тем в последние годы практика Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда РФ свидетельствует о смягчении подхода к определению того, когда владение недвижимым имуществом может считаться добросовестным [15], [16], [17].

Способствовать либерализации законодательства и упрощению реализации на практике института приобретательной давности призваны поправки в действующее законодательство, находящиеся в настоящее время на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации (ID 02/04/04-19/00090986, ID 02/04/04-19/00090989). Авторами поправок учтены общие черты зарубежного законодательства, касающиеся приобретательной давности, основными из которых являются требования открытости, продолжительности и непрерывности владения. В государствах с давно сложившимся институтом частной собственности на недвижимое имущество добросовестность владения не является обязательным требованием для этого правового института. Приняв во внимание мировой опыт, разработчики пришли к выводу о необходимости отказаться от такого условия для применения приобретательной давности, как добросовестность владения, избежав таким образом противоречий в законодательстве и одновременно создавая условия для преодоления негативной судебной практики.

Вместе с тем, предполагается включить в число требований, на которые не распространяется срок исковой давности, требования собственника об истребовании своего имущества из чужого незаконного владения. По всей видимости, таким образом законодатель предполагает достичь одновременно двух целей. Во-первых, уравновесить права обеих сторон возможного судебного процесса: как лица, являющегося собственником имущества, так и лица, заявляющего о своих правах в порядке приобретательной давности. Во-вторых, исключить взаимосвязь исковой давности и момента исчисления срока давностного владения. Данный аспект давно находится в поле дискуссий отечественных цивилистов. Э.А. Гряда в своих работах отмечает, что исчисление срока давностного владения с момента истечения срока исковой давности подвергалось критике в юридической литературе как нецелесообразное и

практически неоправданное явление. Большинство ученых обращают внимание на то, что весьма затруднительным является определение момента начала течения исковой давности [18].

Изменения, предполагаемые к внесению в земельное законодательство, имеют своей целью:

- конкретизировать обстоятельства, при которых заинтересованными лицами не может быть приобретено право собственности на земельный участок в порядке приобретательной давности, а также порядок исчисления сроков приобретательной давности;

- установление порядка проведения кадастровых работ в отношении земельных участков, на которые впоследствии заинтересованными лицами могут быть заявлены права в порядке приобретательной давности.

В проекте федерального закона приведены документы, которые могут быть представлены в суд заинтересованным лицом в обоснование использования земельного участка, а также указано, что до момента вступления в законную силу решения суда не считаются самовольно занятыми земельные участки, в отношении которых их фактическими владельцами заявлены в суд требования о признании права собственности на данные земельные участки в порядке приобретательной давности.

Расширение трактовки понятия «добросовестности» либо исключение данного условия из содержания статьи 234 Гражданского кодекса РФ может способствовать расширению применения института приобретательной давности и достижению цели данной правовой нормы в части устранения неопределенности в правовом статусе имущества, владение которым как своим собственным длительное время осуществляется несобственником. Каким же образом данные изменения в действующее законодательство в случае их принятия окажут влияние на правоприменительную практику покажет время.

### **Список использованной литературы:**

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть первая: Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

2. Батычко В.Т. Земельное право в вопросах и ответах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.aup.ru/books/m237/15.htm> (дата обращения: 11.03.2021)

3. Зарицкая А.С. К вопросу о соотношении понятий «способ» и «основания» приобретения прав на земельные участки // Молодой ученый. – 2016. – № 6.6. – С. 13-15.

4. Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 11 декабря 2019 года по делу № А32-35172/2019 // Электронное правосудие: система электронного документооборота для судов и участников судебного процесса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kad.arbitr.ru/Card/daa46fa2-b315-4b5a-bdb7-0305c7211e3d> (дата обращения: 11.03.2021)



5. Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 30 ноября 2017 года по делу № А32-40375/2017 // Электронное правосудие: система электронного документооборота для судов и участников судебного процесса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kad.arbitr.ru/Card/58a2560c-b95b-4542-884f-459fb5d1082d> (дата обращения: 11.03.2021)

6. Багаев В.А. Значение добросовестности владения для приобретательной давности / «Закон», № 12, декабрь 2013 / В.А. Багаев // ЭПС «Система ГАРАНТ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/57597564/paragraph/1/doclist/2403/showentries/0/highlight/%D0%B2.%D0%B0.%20%D0%B1%D0%B0%D0%B3%D0%B0%D0%B5%D0%B2%20%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%22%20%E2%84%96%2012%20,%20%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D1%8C%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4:2> (дата обращения: 11.03.2021)

7. Обзор судебной практики по делам, связанным с самовольным строительством, утв. Президиумом Верховного суда РФ 19.03.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vsrfr.ru/documents/thematics/15133/> (дата обращения: 11.03.2021)

8. Определение Московского городского суда от 02.11.2015 по делу № 33-33403/2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-civil/details/e98ad3de-c146-4971-832d-9617e765861a> (дата обращения: 11.03.2021)

9. Определение Московского городского суда от 10.11.2016 по делу № 33-43812/2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-civil/details/e13c96c1-b7f8-4c1d-9904-49b303cfb3eb?caseNumber=33-43812/2016> (дата обращения: 11.03.2021)

10. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 31.08.2017 по делу № 310-КГ17-6693, А14-2648/2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/71758140/paragraph/73/doclist/1411/showentries/0/highlight/310-%D0%9A%D0%9317-6693:2> (дата обращения: 11.03.2021)

11. Постановление АС Северо-Западного округа от 06.04.2017 № Ф07-1715/2017 по делу № А56-36800/2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kad.arbitr.ru/Card/7295f830-9f75-4564-be13-8095141c0215> (дата обращения: 11.03.2021)

12. Степанова Л. Приобретательная давность: может ли право собственности на имущество возникнуть у его владельца сегодня и какие изменения возможны завтра? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.eg-online.ru/article/408123> (дата обращения: 11.03.2021)

13. Определение Конституционного Суда РФ от 11 февраля 2021 г. № 186-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Афанасьева Владимира Ивановича на нарушение его конституционных прав абзацем первым пункта 1 статьи 234 Гражданского кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=657007#035114701582576324> (дата обращения: 11.03.2021)

14. Определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 10 марта 2020 г. № 84-КГ20-1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<https://vsrf.ru/lk/practice/cases?&registerDateExact=off&considerationDateExact=off&numberExact=off&keywords=%D0%93%D0%B0%D0%B1%D0%B0%D1%80%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B0%20%D0%9E%D0%BB%D1%8C%D0%B3%D0%B0%20%D0%92%D0%B0%D1%81%D0%B8%D0%BB%D1%8C%D0%B5%D0%B2%D0%BD%D0%B0>  
(дата обращения: 11.03.2021)

15. Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 1 марта 2021 г. N 10АП-1384/21 по делу N А41-56606/2020 // Электронное правосудие: система электронного документооборота для судов и участников судебного процесса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/327feca5-e254-4713-bc5a-a73c729bc009/159d6c92-c92f-4c1c-958e-e5f553bf4ea3/A41-56606-2020\\_20210301\\_Postanovlenie\\_apelljacionnoj\\_instancii.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/327feca5-e254-4713-bc5a-a73c729bc009/159d6c92-c92f-4c1c-958e-e5f553bf4ea3/A41-56606-2020_20210301_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf?isAddStamp=True) (дата обращения: 11.03.2021)

16. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 20.03.2018 № 5-КГ18-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://vsrf.ru/stor\\_pdf.php?id=1639660](http://vsrf.ru/stor_pdf.php?id=1639660) (дата обращения: 11.03.2021)

17. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 31.07.2018 № 81-КГ18-15 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://vsrf.ru/stor\\_pdf.php?id=1675390](http://vsrf.ru/stor_pdf.php?id=1675390) (дата обращения: 11.03.2021)

18. Грядя Э.А. Основания приобретения права собственности по давности владения // Научный журнал КубГАУ. – 2014. – № 100 (06). – С. 1506-1529.

УДК 343.23

## ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ЗАВЕДОМО ЛОЖНОМУ СООБЩЕНИЮ ОБ УГРОЗЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Кинаш Ярослав Иванович,  
Донбасская аграрная академия, г. Макеевка*

*E-mail: yamudriy@bk.ru*

*Подгородецкий Вадим Александрович,  
Донбасская аграрная академия, г. Макеевка*

*E-mail: simpletzorah@mail.ru*

**Аннотация.** В статье рассматриваются понятие причин и условий заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности, выделены криминогенные факторы основных причин существования отдельных видов преступлений, а также уделено внимание таким политическим причинам, как межнациональные и религиозные конфликты, национальная ненависть, негативные изменения в социальной среде.

**Abstract.** The article examines the notion of reasons and conditions for a deliberately false message about a threat to public safety, highlights the criminogenic factors of the main reasons for the existence of certain types of crime, and also pays attention to such political reasons as ethnic and religious conflicts, national hatred, negative changes in the social environment.

**Ключевые слова:** причины, условия, ложное сообщение, угроза, криминогенные факторы, политические причины, воспитание нравственности.

**Key words:** reasons, conditions, false message, threat, criminogenic factors, political reasons, moral education

Прежде чем рассмотреть причины и условия, способствующие заведомо ложному сообщению об угрозе общественной безопасности, охарактеризуем причины и условия преступности в ДНР и приведем некоторые соображения ведущих криминологов по этому вопросу.

Проблема причин преступности занимает одно из центральных мест в криминологии. Причины и условия преступности – это система негативных для соответствующей общественно-экономической формации и конкретного государства социальных явлений, детерминирующих преступность как следствие.

Общепризнанным является то, что причины преступности рассматривают как процессы и явления, которые порождают преступность как свое непосредственное следствие, а условия – это такие явления и процессы, которые сами по себе преступности не порождают, но, сопутствуя причинам и влияя на них, обеспечивают их действие, приводящее к определенному следствию [1, с. 117].

Комплексы причин и условий, совместное действие которых порождает преступность, называют криминогенными детерминантами или факторами.

Некоторые из криминологов объясняют причины преступности социальными и психологическими факторами общественной жизни, и сознания. Все изложенное позволяет говорить о наличии как внешних, связанных с окружающим миром, так и внутренних детерминантах, уходящих корнями в среду личности.

В настоящее время, в ДНР происходят экономические, социальные и политические преобразования, направленные на построение демократического и правового государства. Эти процессы протекают непоследовательно, противоречиво, что существенно влияет на все стороны социальной действительности, в том числе и на преступность.

Преступность в ДНР как система антисоциальных человеческих поступков детерминируются многими факторами: экономическими, социальными, политическими, идеологическими и тому подобное.

Как считают некоторые криминологи, их насчитывается огромное количество. Все они тесно переплетаются, взаимодействуют и видоизменяются в зависимости от количественных и качественных изменений в условиях существования общества. К указанным факторам относятся: падение производства; инфляция; снижение жизненного уровня населения (значительное количество людей оказалось за официальной чертой бедности); безработица; разделение общества по уровню доходов; политическая нестабильность. Перечисленное составляет содержание криминогенных факторов, детерминирующих преступность вообще [2, с. 31].

Все перечисленные и другие криминогенные факторы являются основной причиной существования отдельных видов преступлений, и, в частности, заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности.

К причинам совершения заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности следует отнести и политические причины. Политическая нестабильность обострила до предела экономическую и социальную ситуацию, «взорвала» межнациональные отношения.

Межнациональные и религиозные конфликты, национальная ненависть стала причиной многих тяжких преступлений и значительно повлияла на общую уголовную преступность. Социальная жизнь людей в таких условиях становится невыносимой, вызывает не только различные эксцессы, но и их последствия, напряженность, постоянный страх, нервные стрессы и психические заболевания [3, с. 152].

Негативное значение имеют изменения в социальной среде. Спад общественного производства привел к значительному росту числа безработных среди лиц трудоспособного возраста, задержка выплат зарплат, пенсий и социальных пособий; общее снижение уровня жизни населения, социальная незащищенность его отдельных категорий способствуют дальнейшему нарастанию социальной напряженности в обществе.

Ухудшение материального положения граждан и постоянное повышение цен на посещение учреждений культуры и искусства, на приобретение художественной, научной и другой литературы создало, во-первых, проблему

духовно-культурного воспитания населения; а во-вторых, толкнуло граждан страны, прежде всего детей и молодежь, к пересмотру низкопробных зарубежных фильмов и средств массовой информации, которые пропагандируют насилие, секс, ужас, что могло сказаться на их психическом состоянии [4, с. 216].

Как известно, бездуховность порождает безразличие, озлобленность, причинение страданий другим членам общества. Причины совершения заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности следует искать и в отсутствии тех или иных моральных ценностей.

Воспитание нравственности, это составная часть воспитательной работы с населением вообще, получение образования, специальности, привитие культуры, нравственных ценностей и навыков, выработанных человечеством за всю историю его развития. Это творческое осмысление всего того, что делает его Человеком. Ни экономическая жизнь общества, ни его правовые установления, ни многообразие социальной сферы, ни политика не могут быть свободны от нравственности.

Негативное влияние на формирование у лица повода к совершению преступления имеют и некоторые другие криминогенные ситуации. В условиях высокой концентрации населения, увеличения количества стрессовых ситуаций и ослабление традиционных форм социального контроля, увеличивается нервно-психическая нагрузка людей, усиливается их эмоциональное напряжение, разрядка которой нередко происходит в конфликтной форме. Нельзя не учитывать такой проблемы, как недостаточная или вовсе отсутствующая организация досуга на производственных предприятиях, прежде всего с тяжелыми условиями труда, что влечет психологическую напряженность среди его персонала [5, с. 77].

В условиях ухудшения общей ситуации увеличивается влияние традиционных факторов, составляющих причинный комплекс заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности (пьянство, неустроенность быта, досуга, отсутствие культуры и т.д.).

Так, существенным фактором, способствующим существованию этого явления, является неорганизованность досуга, диспропорции экономического и социально-культурного развития, выражающегося в отставании развития объектов социально-культурного быта, неравномерном размещении в пределах большого города культурных центров. В результате проведения такой политики, создаются условия для злоупотребления спиртными напитками, бессмысленного проведения свободного времени, бесконтрольности поведения.

Нарушение правил торговли спиртными напитками, ненадлежащее реагирование и несвоевременное прекращение пьянства в общественных местах, приводят к конфликтам и ссорам, перерастающим в преступления, в том числе и заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности.

Этому же способствует и ослабление борьбы с пьянством в трудовых коллективах, распространение злоупотребления спиртными напитками в семейно-бытовой сфере. Проблема существования заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности, как и любого другого явления, имеет определенные причины и условия.

Изучение этих факторов имеет важное значение для предупреждения рассматриваемого вида преступления. Факторы, обуславливающие совершение определенного вида преступлений, ученые-криминологи четко делят на непосредственные (специальные) причины и условия.

Причина в таком узком смысле, это решающий активный фактор, который изначально содержит в себе реальную возможность этого последствия. Условие, это относительно пассивный фактор влияния на развитие причинной связи, но не порождает следствие. Условие играет роль катализатора процесса, без необходимых условий не возникнет следствие [6, с. 244].

Большинство криминологов считают, что непосредственной причиной преступления являются сформированные у правонарушителя антиобщественные взгляды и привычки, то есть такая система мотивов его деятельности, которая несовместима с интересами общества; это сложившийся порядок помыслов и чувств, чуждого моральным и правовым нормам.

Итак, непосредственной причиной рассматриваемого преступления является антиобщественная психология, которая проявляется в эгоизме, пренебрежении интересами других людей, неуважительном отношении к ним, общественному порядку и общественной безопасности.

На формирование личности влияет среда, в которой она находится, социальные группы (семья, друзья и т.п.), непосредственные условия жизни (качество жилья, питания, одежды и т.п.).

Негативные факторы иногда выступают как обстоятельства (условия), способствующие совершению преступления. Наряду с непосредственной причиной преступления выделяют две группы условий, способствующих совершению преступлений: условия, которые негативно влияют на формирование личности правонарушителя; условия, способствовавшие совершению самого преступления.

Условиями выступают различные недостатки в управленческой и организационной сфере деятельности различных отраслей хозяйства и государственного управления. К сожалению, не вызывает особой тревоги у руководителей государственных органов состояние быта и организация досуга населения [7, с. 17].

Эта сфера была и остается на последнем месте среди общегосударственных приоритетов и интересов. К условиям, которые способствуют совершению заведомо ложных сообщений об угрозе общественной безопасности, следует отнести также недостатки в работе органов внутренних дел.

В большинстве случаев они, согласно действующему законодательству, правильно и вовремя возбуждают уголовные дела по поводу каждого совершенного преступления. Однако существуют отдельные факты, когда некоторые сотрудники органов внутренних дел необоснованно отказывают в возбуждении уголовного дела по материалам, которые содержат бесспорные данные о совершении заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности и прежде всего потому, что не были известны лица, их совершившие.

Органы внутренних дел, отказывая в возбуждении уголовного дела, тем самым способствуют продолжению преступной деятельности виновных лиц, и эти факты нельзя рассматривать иначе, как попустительство преступникам со стороны отдельных ее работников.

Причинами этих действий является стремление подобным способом избежать ответственности за нераскрытые преступления, при этом работник органа внутренних дел расписывается в своей профессиональной некомпетентности, то есть неспособности найти и разоблачить преступника [8, с. 52].

Эти факты нарушения законности со стороны сотрудников полиции приводят и к другим нежелательным последствиям. Так, необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела приводит к искусственному занижению учетных данных о преступности и к тому же искусственного завышения данных о раскрытии преступлений.

Поэтому правильное и своевременное возбуждение уголовного дела имеет не только процессуальное, но и большое практическое значение.

Своевременным раскрытием преступления и привлечением к уголовной ответственности всех виновных лиц, органы внутренних дел пытаются заставить каждого человека, который склонен к совершению преступления, отказаться от своего преступного умысла. Таким образом, своевременное раскрытие преступления удерживает многих лиц, склонных к совершению преступлений, от осуществления преступного намерения [9, с. 51].

Одним из факторов, который способствует совершению этого преступления является несовершенство уголовно-правовой нормы, предусматривающей ответственность за заведомо ложное сообщение об угрозе общественной безопасности; отсутствие применения этой нормы и несовершенство методики раскрытия таких преступлений.

Как уже было отмечено, большинство заведомо ложных сообщений об угрозе общественной безопасности совершают несовершеннолетние.

Преступления несовершеннолетних представляют собой большую общественную опасность не только в силу причиняемого ущерба, они опасны еще и потому, что это негативно влияет на некоторую часть молодежи. Поэтому, усиление борьбы с преступностью несовершеннолетних, имеет важное значение как в плане противодействия преступности в Республике, так и в плане проведения комплекса мероприятий по воспитанию граждан, особенно молодежи.

При определении причин и условий совершения несовершеннолетними заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности следует рассматривать общие криминогенные процессы, явления и ситуации, происходящие в обществе, с учетом социального статуса несовершеннолетних и их социально-психологической характеристики [10].

Формирование негативных социально-психологических свойств личности несовершеннолетних преступников происходит под влиянием причин, главными из которых являются:

– недостаточное внимание и непосредственное пренебрежение со стороны государства и общественности к проблеме несовершеннолетних вообще и

преступности среди несовершеннолетних в частности. Сейчас государство практически полностью отвернулась от проблем несовершеннолетних. Это касается образования, воспитания, проблемы социальной занятости, профессиональной подготовки, деятельности учебно-воспитательных учреждений и учреждений по организации досуга несовершеннолетних. И в этих условиях только семья является единственным субъектом воспитательно-профилактической работы с подростками;

– недостатки семейного воспитания, обусловленные как случаями прямого негативного влияния семьи, так и невозможностью семьи решать вопросы морально-психологического воспитания ребенка в условиях разрушения системы государственных органов воспитания и подрыва материальной базы семейного воспитания;

– негативное влияние ближайшего бытового окружения, которое сейчас является доминирующим фактором и способствует антисоциальной ориентации подростков, формирует у них представление о допустимости преступных действий определенного типа;

– длительное отсутствие социально-полезной занятости (учебы, работы) неизбежно толкает молодых людей на путь совершения преступлений самых разнообразных видов;

– одним из криминогенных факторов является также негативное влияние средств массовой информации, пропаганда насилия, извращенного секса, наркотизации и алкоголизации, легкой жизни, преступной деятельности, проституции и т.д. [11, с. 157].

К условиям преступности несовершеннолетних относятся следующие факторы:

1) бесконтрольность и отсутствие надлежащего контроля со стороны соответствующих служб, органов и семьи за поведением, связями и характером того, как подросток проводит свободное время;

2) бесконтрольность будущих несовершеннолетних потерпевших, которая способствует созданию ситуаций и поводов для преступлений против них;

3) недостатки в работе учебных заведений;

4) недостатки в системе правового воспитания подростков;

5) недостатки в системе организации трудоустройства несовершеннолетних;

6) недостатки в организации досуга несовершеннолетних;

7) недостатки в деятельности органов, на которые возложены обязанности осуществления непосредственной работы по профилактике преступности несовершеннолетних и прежде всего на уровне индивидуальной профилактики преступлений.

Таким образом, обстоятельством преступности несовершеннолетних является антиобщественная направленность личности несовершеннолетних, которая во взаимосвязи с их психофизиологическими особенностями и социально-экономическими условиями их жизнедеятельности в определенной жизненной ситуации обуславливают их умышленное преступное поведение.

Деформация структуры семьи является одним из объективных условий роста количества «тяжелых» учеников. Большинство молодых людей,



совершивших преступление, «произрастало» в проблемных семьях, каждый третий юноша, совершивший правонарушение, из неполной семьи [12, с. 18].

Нейтрализация вышеперечисленных причин и условий, порождающих заведомо ложное сообщение об угрозе общественной безопасности, является средством предупреждения этого преступления.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что противодействовать этому явлению возможно не только силовыми мерами, но и путем нейтрализации причин и условий, негативного характера.

### Список использованной литературы:

1. Авдийский В.И. Криминология: учебник для академического бакалавриата / В.И. Авдийский. – М.: Юрайт, 2019. – 301 с.
2. Афанасьева О.Р., Гончарова М.В., Шиян В.И. Криминология и предупреждение преступлений: учебник и практикум для СПО / О.Р. Афанасьева, М.В. Гончарова, В.И. Шиян. – М.: Юрайт, 2019. – 360 с.
3. Дроздов В.Ю., Хлыстова Н.Б. Криминология: учебник / В.Ю. Дроздов, Н.Б. Хлыстова. – М.: КноРус, 2019. – 210 с.
4. Капинус О.С. Криминология: особенная часть. В 2 томах. Том 1. Учебник для академического бакалавриата / О.С. Капинус // М.: Юрайт, 2018. – 312 с.
5. Криминология: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры. – М.: Юрайт, 2019. – 132 с.
6. Криминология: учебник для бакалавров / Отв. ред. В.Е. Эминов. – М.: Проспект, 2020. – 368 с.
7. Кропачев Н.М. Криминология: учебное пособие / Н.М. Кропачев, В.В. Вандышев, В.Н. Бурлаков. – С-Пб.: Питер, 2019. – 304 с.
8. Никодимов И.Ю. Криминология: учебное пособие для бакалавров / И.Ю. Никодимов. – М.: Юрайт, 2019. – 182 с.
9. Решетников А.Ю. Криминология и предупреждение преступлений: учебное пособие для СПО / А.Ю. Решетников, О.Р. Афанасьева. – М.: Юрайт, 2017. – 168 с.
10. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) офиц. текст [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rada.gov.ua/> (дата обращения 20.02.2021)
11. Раскрытие и расследование преступлений, связанных с заранее ложными письменными или устными сообщениями об угрозе безопасности граждан, уничтожении или повреждении объектов частной, коллективной или государственной собственности путем взрыва, поджога или иным общеопасным способом // Сборник методических рекомендаций по вопросам раскрытия и расследования преступлений следователями и оперативными работниками органов внутренних дел. – К.: МВД Украины, Главное следственное управление, 2001. – С. 156-163
12. Куц В.М. Теоретико-прикладные аспекты проблемы субъекта преступления / В.М. Куц // Вестник Университета внутренних дел, Харьков, 1996. – № 1. – С. 17-23.

УДК 341.1/8

**ПРАВО НА ЭВТАНАЗИЮ И КЛОНИРОВАНИЕ  
В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

*Шевченко Илья Сергеевич,  
Донбасская аграрная  
академия, г. Макеевка*

*E-mail: ilya.donagra@yandex.ru*

**Аннотация.** В статье рассматриваются права человека на эвтансию и клонирование как перспективные права в сфере медицины, в современном мире. Определены перспективы развития прав человека в XXI веке. Проанализированы некоторые аспекты прав человека в обществе. Предложено внести изменения в законодательство с целью детализации и регламентации прав человека четвертого поколения.

**Abstract.** Considered in the article are the human rights to euthanasia and cloning as promising rights in the field of medicine in the modern world. The prospects for the development of human rights in the XXI century have been determined. Some aspects of human rights in society are analyzed. It is proposed to amend the legislation in order to detail and regulate the fourth generation human rights.

**Ключевые слова:** право человека на жизнь, четвертое поколения прав человека, клонирование, эвтаназия.

**Key words:** human right to life, fourth generation human rights, cloning, euthanasia.

Развитие и становление прав человека происходило на протяжении всей истории человечества. На сегодняшний день права человека не являются законченной системой знаний. По своей природе они универсальны и должны иметь механизм реализации в государстве и признаваться обществом. Основная цель прав человека – способствовать реализации человеком своего потенциала. В демократическом обществе политические решения должны способствовать защите прав человека.

В XXI веке, в период активного и динамического развития общества одну из интереснейших, глубоких и многогранных тем в юриспруденции отводится концепции прав человека.

Права человека являются фундаментом личностной свободы в развитом обществе. Без признания на высшем законодательном уровне и закреплении прогрессивных норм в конституциях и международных документах сложно говорить о реализации и развитии современных прав и придания личности и обществу более высокого витка развития.

На сегодняшний момент не существует единого, комплексного, целостного международного акта с перечнем прав человека с учётом новых развития современного общества.

Такие права человека, как право на эвтаназию и право на клонирование на сегодняшний день вызывает интерес как учёного сообщества, так и мировой общественности. Считаем очевидным, что права, рассматриваемые в данной статье, относятся к разным направлениям наук, таким, как медицина, психология, юриспруденция, кибернетика, инженерия и т.д.

Целью статьи является анализ прав человека в современных условиях.

Теме прав человека в настоящее время уделяют внимание следующие современные российские учёные: Булавина М.А. [1], Глухарева Л.И. [2], Лукашева Е.А. [3], Карташкин В.А. [4] и другие.

Права четвертого поколения, речь о которых пойдет в работе, представлены в работах Михнёвой Е.Г. [5] Барабаш Е.В. [6] и других учёных.

Остановимся на характеристике наиболее значимых новых прав человека в XXI веке, вызывающих научный резонанс в современном мире.

Право на эвтаназию (или право на смерть) является одним из самым противоречивых прав в мире.

Право на смерть можно характеризовать как добровольное право самостоятельно, в любой момент и без чьего-либо влияния либо воздействия согласие принять решение о добровольном прекращении жизни индивидуально избранным способом, доступном в данный конкретный момент на территории соответствующего государства, не нарушая общественный порядок, устойчивости государственности и права третьих лиц.

Надо сказать, что сам термин «эвтаназия» (от греч. εὖ – хорошо + θάνατος – смерть) отличается крайней противоречивостью, что затрудняет однозначное его толкование, вызывает терминологическую путаницу. В зависимости от субъективного определения термина меняется и подход к проблеме эвтаназии.

Различают пассивную и активную эвтаназию. [7]

Пассивная эвтаназия (или как ее еще называют «метод отложенного шприца») выражается в том, что прекращается оказание направленной на продление жизни медицинской помощи, что ускоряет наступление естественной смерти.

Чаще же всего, когда говорят об эвтаназии, то имеют в виду эвтаназию активную. Под этим термином (иначе «метод наполненного шприца») понимают введение умирающему каких-либо лекарственных или иных средств, либо другие действия, влекущие за собой быстрое и безболезненное наступление смерти [8].

В сфере медицины распространено мнение, что активная эвтаназия может выражаться в следующих формах:

- «убийство из милосердия» происходит в тех случаях, когда врач, видя мучительные страдания безнадежно больного человека и будучи не в силах их облегчить, например, вводит ему сверхдозу обезболивающего препарата, в результате чего наступает смертельный исход;

- «самоубийство, ассистируемое врачом» происходит, когда врач только помогает неизлечимо больному человеку покончить с жизнью;

- собственно, активная эвтаназия может происходить и без помощи врача. Пациент сам включает устройство, которое приводит его к быстрой и безболезненной смерти, как бы сам накладывает на себя руки [8].

В связи с вышеизложенным можно констатировать, что активная эвтаназия – это целевые действия конкретного индивидуума, направленные на прекращение жизнедеятельности с целью ускорения смерти в случаях тяжких заболеваний, причиняющих нестерпимые страдания человеку и характеризующиеся невозможность в данный конкретный исторический период излечения с помощью доступных и научно-обоснованных методов медицины по просьбе человека, врачом самостоятельно, либо совместно с пациентом с целью избавления последнего от страданий.

Эта процедура официально разрешена в Люксембурге, Нидерландах, Бельгии, Канаде [7] и шести штатах США (Калифорния, Монтана, Нью-Мехико, Орегон, Вермонт и Вашингтон) [9].

Пассивная эвтаназия – это отказ пациента от приёма лекарственных средств, применения медицинских манипуляций, отключение от медицинской техники, поддерживающей жизнь в организме и от паллиативной медицины в целом с целью принятия смерти, вследствие невозможности или нехватки ресурсов организма выносить негативные последствия болезни, травмы, либо иного нарушения целостности организма.

Этот процесс разрешен в Израиле, Индии, Ирландии, Швеции, в некоторых штатах Мексики [10].

С аналитической точки зрения право на эвтаназию невозможно характеризовать однозначно позитивно, либо негативно. Существует ряд оснований, при которых применение данного способа является полностью оправданным как единственный выход для неизлечимо больных людей, что, в свою очередь, является актом милосердия, т.к. избавляет последних от моральных и физических страданий.

Однако следует заметить, что данный способ следует применять только в крайних случаях при условии исчерпания всех иных способов лечения и недостижения хоть бы минимальной позитивной динамики в выздоровлении либо улучшении здоровья больного.

В целом, данное право следует анализировать критически, т.к. человеческая жизнь является наивысшей социальной ценностью, защита которой является прямой обязанностью и приоритетом государства, а именно согласно ст. 3 Всеобщей декларации прав человека – каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность [11]. В силу ст. 2 Конвенции о защите прав человека и основных свобод право каждого лица на жизнь охраняется законом. Никто не может быть умышленно лишён жизни иначе как во исполнение смертного приговора, вынесенного судом за совершение преступления, в отношении которого законом предусмотрено такое наказание. Лишение жизни не рассматривается как нарушение настоящей статьи, когда оно является результатом абсолютно необходимого применения силы: (а) для защиты любого лица от противоправного насилия; (б) для осуществления законного задержания или предотвращения побега лица, заключённого под стражу на законных основаниях; (с) для подавления в соответствии с законом бунта или мятежа [12]. Согласно ч. 1 ст. 20 Конституции РФ, каждый имеет право на жизнь [13].

Целесообразно посмотреть на данный вопрос с точки зрения христианского гуманизма, целью которого является сохранение жизни и популяции населения всеми доступными способами. Не следует забывать о негативном сценарии развития человечества, использующего данное право, а именно – селекция человеческих ресурсов, злоупотребление со стороны наследников, несовершенство бюрократической системы, давление преступных групп общества и т.д.

Кроме того, можно сделать вывод, что в случае, когда невозможно прекратить или затормозить развитие болезни, если больной обречен, качество жизни становится более важным, чем ее продолжительность.

На наш взгляд, разумным и положительным выходом можно считать закрепление на уровне национального законодательства нормативных актов, включающих в себя методику оценки показаний к применению эвтаназии, целесообразности применения, чёткую последовательность, рамки и способы эвтаназии и перечень заболеваний и состояний организма для применения эвтаназии.

Вышеуказанные действия следует применять на основе достижений современной медицины, позитивного опыта медицинской практики во благо личности пациента.

Право на клонирование человека относят к четвертому поколению прав человека.

Международное законодательство негативно относится к данному праву. Так, в Декларации Организации Объединенных Наций о клонировании человека, которая принята резолюцией 59/280 Генеральной Ассамблеи от 8 марта 2005 г., содержатся нормы, запрещающие государствам-членам применять данную технологию, т.к. она несовместима с человеческим достоинством и защитой человеческой жизни.

Кроме того, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций обращается к государствам-членам с призывом запретить все формы клонирования людей в такой мере, в какой они несовместимы с человеческим достоинством и защитой человеческой жизни [14]. Можно сделать вывод, что с социальной точки зрения это подрывает идею материнства и отцовства, а с этической подразумевает проведение экспериментов над жизнью человека.

На международном уровне запрет закреплён, в частности, в:

– ст. 11 Всеобщей декларации о геноме человека и правах человека от 11 ноября 1997 года [15];

– ст. 3 Хартии Европейского союза об Основных правах от 07 декабря 2000 г. [16];

– ст. 18 Конвенции о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины: Конвенция о правах человека и биомедицине от 04 апреля 1997 г. [17];

– ст. 1 Дополнительного протокола к Конвенции о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины, касающийся запрещения клонирования человеческих существ (ETS N 168) от 12 января 1998 г. [18];

На основании вышеперечисленных международных актов можно сделать выводы о негативном отношении к клонированию международного сообщества:

- изменение правового и биологического статуса человека – фактически превращение человека в объект гражданских правоотношений, а именно товар – биологический материал;
- снижение ценности личности человека, его чести и достоинства, что противоречит ст. 21 и ст. 23 Конституции Российской Федерации [13];
- понижение ценности человеческой жизни;
- исчезновение семьи в классическом понимании. Возможность «изготовить» себе супруга, супругу, детей, родителей;
- злоупотребление «человеческим материалом» со стороны преступных элементов общества и недобросовестных людей;
- селекция человека по генетическому или материальному принципу.

Но кроме клонирования человека, которое в науке называется репродуктивным клонированием, есть и другой вид клонирования – терапевтическое, которое разрешается на законодательном уровне в некоторых странах мира. Чтобы понять отличие репродуктивного и терапевтического клонирования рассмотрим эти два вида:

- репродуктивное клонирование является искусственным воспроизведением в лабораторных условиях генетически точной копии любого живого существа. Ягненок Долли является примером такого клонирования крупного животного. Во многих странах мира репродуктивное клонирование человека с целью получения детей-клонов запрещено законом;
- терапевтическое клонирование («клеточное размножение») является тем же, что и репродуктивное клонирование, но с ограничением до 14 дней сроком роста эмбриона. После 14-дневного срока в эмбриональных клетках начинает развиваться центральная нервная система и конгломерат клеток (эмбрион, бластоцист) и его уже следует считать живым существом [5].

В некоторых странах, например, Великобритании, США, терапевтическое клонирование является разрешенным способом спасения от таких болезней, как рак, диабет, СПИД, инсульт. На наш взгляд, именно такой вид клонирования может считаться правомерным и его следует применять для спасения человеческих жизней.

Руководство американской компании Advanced Cell Technology (далее – АСТ) в 2001 году заявило, что основным направлением деятельности компании является развитие регенеративной медицины и лечение таких болезней, как рак, СПИД, инсульт, диабет, болезни Паркинсона и Альцгеймера. Полученный искусственным методом эмбрион станет источником для выращивания стволовых клеток, которые имеют свойство развиваться в любом типе тканей человеческого организма.

Как пояснил Майкл Вест (Michael West), один из участников исследования АСТ: «С научной точки зрения, биологической, объекты, которые мы создаем – не индивидуумы. Они только клетки, это не человеческая жизнь» [19].

На сегодняшний день данное право сложно реализуемо, это говорит о том, что человечество еще не в полной мере накопило достаточный массив данных для анализа данной темы, чтобы можно было сделать однозначные и четкие

выводы для дальнейшей регламентации данной процедуры с учётом возможных рисков и последствий.

Подводя итоги можно констатировать, что необходимо время для урегулирования института прав человека как на законодательном уровне, так и на практике.

Проработка и законодательное закрепление прав и механизма их реализации должно происходить после комплексного анализа учёными различных отраслей науки с целью минимизации возможных негативных последствий как для человека индивидуально, так и для человечества в целом.

На основании вышеизложенного можно предложить внести изменения в действующее законодательство в части урегулирования имущественных прав безнадежно больного человека с целью недопущения злоупотребления со стороны близких родственников. Таким образом, следует определить механизм закрепления процедуры получения согласия больного и предложить соответствующие изменения в Семейном и Гражданском кодексах.

Что касается клонирования, целесообразно урегулировать понятие «клон» и определить перечень прав по реализации человеком воли на клонирование во избежание злоупотребления медицинскими технологиями. Также важно закрепить перечень, кто может быть объектом клонирования и его правовой статус. На наш взгляд, данная тема будет актуальной ещё долгое время.

### Список использованной литературы:

1. Булавина М.А. Тенденции развития института прав человека в Российской Федерации / Вестник Московского государственного открытого университета. Экономика и право. – .3 № – .2013 С. 48-55.
2. Глухарева Л.И. Права человека в современном мире / Л.И. Глухарева. – М.: Юристъ, 2003. – 304 с.
3. Права человека: учебник / Отв. ред. Е.А. Лукашева. – 3-е изд., перераб. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 512 с.
4. Карташкин В.А. Права человека: международная защита в условиях глобализации / В.А. Карташкин; РАН, Институт государства и права. - М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2018. – 288 с.
5. Міхньова Є.Г. Міжнародно-правові аспекти регулювання клонування. Актуальні проблеми міжнародних відносин. – .(2) 83 № – .2009 С. 188-196.
6. Барабаш О.О. Четверте покоління прав людини: загальнотеоретична характеристика [Електронний ресурс]. – Режим доступа: [http://science2016.lp.edu.ua/sites/default/files/Full\\_text\\_of\\_%20papers/vnulpurn\\_2016\\_837\\_36.pdf](http://science2016.lp.edu.ua/sites/default/files/Full_text_of_%20papers/vnulpurn_2016_837_36.pdf) (дата обращения: 16.01.2021)
7. Эвтаназия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Эвтаназия> (дата обращения: 12.12.2020)
8. Эвтаназия: этико-правовые аспекты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.health-medix.com/articles/mistetzvo/2009-05-13/81-85.pdf> (дата обращения: 12.12.2020)
9. Правозащитница раскрыла подоплёку популярности эвтаназии в США [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://regnum.ru/news/society/2557583.html> (дата обращения: 16.01.2021)

10. «Достойный уход»: почему Европа движется в сторону либерализации эвтаназии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://russian.rt.com/article/326000-dostoinyi-uhod-pochemu-evropa-dvizhetsya-v-storonu> (дата обращения: 16.12.2020)
11. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml)) (дата обращения: 16.12.2020)
12. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04 ноября 1950 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.echr.coe.int/documents/convention\\_rus.pdf](https://www.echr.coe.int/documents/convention_rus.pdf)) (дата обращения: 22.12.2020)
13. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с изменениями от 01 июля 2020 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 22.12.2020)
14. Декларация Организации Объединенных Наций о клонировании человека от 8 марта 2005 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/decl\\_clon.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_clon.shtml) (дата обращения: 22.12.2020)
15. Всеобщая декларация о геноме человека и правах человека от 11 ноября 1997 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/human\\_genome.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/human_genome.shtml) (дата обращения: 26.12.2020)
16. Хартия основных прав Европейского Союза от 7 декабря 2000 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://eulaw.ru/treaties/charter/> (дата обращения: 26.12.2020)
17. Конвенция о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины: Конвенция о правах человека и биомедицине от 4 апреля 1997 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/168007d004> (дата обращения: 26.12.2020)
18. Дополнительный протокол к Конвенции о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины, касающийся запрещения клонирования человеческих существ (ETS N 168) от 12 января 1998 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901947041> (дата обращения: 26.12.2020)
19. Клонирование человека - за и против [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2001/11/26/4364312/> (дата обращения: 26.12.2020)



УДК 342

**ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОБЖАЛОВАНИЯ  
НЕНОРМАТИВНЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ПОЛИЦИИ  
И ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ  
ЛИЦ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Хилько Виктория Сергеевна,  
Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского,  
Таврическая академия (структурное подразделение), г. Симферополь

E-mail: 7085326@mail.ru

**Аннотация.** Взаимоотношения между органами полиции и гражданами часто приобретают конфликтный характер, который обусловлен заинтересованностью государства в поддержании и обеспечении общественного порядка и гражданами, чьи интересы могут быть ограничены законодательством. В соответствии с этим граждане могут активно защищать свои права, что показывает актуальность выбранной темы научной работы. Проблематика выражена в том, что органы государственной власти и должностные лица зачастую не подчиняются требованиям закона, тем самым ограничивая права граждан. Цель исследования – раскрытие процессуальных особенностей обжалования ненормативных актов полиции и деяний их должностных лиц. Методологию составляют общенаучные и частнонаучные методы: анализа, синтеза, формально-юридического, исследовательского, метода изучения и применения права. По результатам исследования автор приходит к выводу, что Российская Федерация обладает достаточно мощным механизмом обжалования ненормативных актов органов исполнительной власти, чем обеспечивает должным образом законодательную защиту прав и свобод гражданина.

**Abstract.** The relationship between the police and citizens often becomes a conflict, which is caused by the interest of the state in maintaining and ensuring public order and citizens whose interests may be limited by law. In accordance with this, citizens can actively defend their rights, which shows the relevance of the chosen topic of scientific work. The problem is expressed in the fact that state authorities and officials often do not comply with the requirements of the law, thereby limiting the rights of citizens. The purpose of the study is to reveal the procedural features of appealing against non-normative acts of the police and the acts of their officials. The methodology consists of general scientific and private scientific methods: analysis, synthesis, formal legal, research, method of studying and applying law. According to the results of the study, the author comes to the conclusion that the Russian Federation has a sufficiently powerful mechanism for appealing against non-normative acts of the executive authorities, which ensures proper legislative protection of the rights and freedoms of citizens.

**Ключевые слова:** обжалование деяний должностных лиц, защита прав гражданина, административное право.

**Key words:** appeal against the actions of officials, protection of the rights of citizens, administrative law.

Право на обжалование в судебном порядке решений и действий (бездействий) органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц закреплено в 46 статье Конституции Российской Федерации [1]. Так, в случае если гражданин считает, что деяние сотрудника полиции привело к причинению ему какого-либо вреда, нарушило его права и законные интересы, он может обратиться как в суд, так и в вышестоящие органы, к должностному лицу полиции или прокурору для разрешения этого конфликта. Это право гражданина Российской Федерации закреплено в Статье 53 Федерального закона «О полиции» [2]. Таким образом, существует два вида обжалования – судебный и внесудебный, т.е. административный.

Основаниями для обжалования внесудебным способом является:

- нарушение законных интересов гражданина;
- создание препятствий для осуществления им его прав и свобод;
- незаконное привлечение гражданина к ответственности, возложение на него незаконным способом каких-либо обязанностей.

Разрешение жалобы гражданина в вышестоящем органе происходит достаточно быстро – в течение 3-х суток со дня получения. Однако существуют исключения. Например, в некоторых случаях для проведения проверки необходимы дополнительные материалы. Поэтому срок рассмотрения жалобы может быть увеличен до 10 суток, о чем заявитель должен быть обязательно извещен.

Согласно части 3 статьи 46 Конституции Российской Федерации, помимо федеральных органов, гражданин вправе обратиться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если все государственные средства и механизмы правовой защиты исчерпаны [1].

При этом досудебный порядок обжалования имеет ряд преимуществ. Можно выделить относительно простую процедуру обращения, более свободную форму изложения жалобы, ускоренные сроки рассмотрения, отсутствие государственной пошлины.

Несмотря на достаточно простую форму досудебного обжалования, многие лица при обращении с целью обжалования ненормативных актов и решений органов полиции путают понятия «действия органов», «бездействие органов» и «решения органов». Так, к «решениям» органов полиции относятся акты, принятые единолично или коллегиально, которые обязательно должны содержать властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан и организаций. А к «действиям» органов полиции, относится властное волеизъявление, которое не облечено в форму решения, но уже повлекло за собой нарушение прав и свобод граждан и организаций или создало препятствия к их осуществлению. Также к действиям можно отнести выраженные в устной форме требования должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор и контроль. К «бездействию» относится неисполнение органом или должностным лицом, возложенной на них нормативными правовыми актами, должностными инструкциями, положениями, регламентами, приказами обязанности. Более того, к бездействию, в частности, относятся нерассмотренные обращения заявителя уполномоченным лицом [3].

Процессуальной особенностью обжалования ненормативных актов органов полиции и должностных лиц является то, что судебный порядок обжалования предусмотрен в зависимости от предполагаемого нарушения и отрасли права, в которой оно совершено. Таким образом, обжалование предусмотрено Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Согласно Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации, существуют случаи, когда досудебное обжалование решения обязательно. Тогда обращение в суд возможно только после «местного» разбирательства и по его итогу неудовлетворения одной из сторон [4].

При этом не только физические лица могут обратиться в суд с иском заявлением о признании незаконным ненормативных актов полиции, либо деяний их должностных лиц. Так, в суд с административными исковыми заявлениями может обратиться орган государственной власти, орган местного самоуправления, прокурор, обладающий такими полномочиями, Уполномоченный по правам человека в РФ или субъекта. Заявление может быть подано в течение трех месяцев со дня, когда гражданину или организации стало известно о нарушениях [5]. Однако если жалоба подана на высшее должностное лицо субъекта РФ или руководителя высшего исполнительного органа (в частности начальника полиции) или на его решения, обжалование может быть подано в суд в течение десяти дней со дня принятия соответствующего решения. Причиной таких обращений может выступать полагание, что оспариваемые решения либо деяния не соответствуют нормативно правовым актам, нарушают права, свободы граждан, организаций [4].

Органы полиции не только призваны охранять общественный порядок в ежедневной жизни общества и государства, но также они выполняют ряд других функций. Например, общественные организации и граждане в случае желания организовать какой-либо митинг или любое публичное мероприятие обязаны согласовать дату, время и место проведения с органами исполнительной власти. Нарушения действий должностных лиц органов полиции, касающиеся этого вопроса, также могут быть оспорены в течение десяти дней после того, как кому-то стал известен факт нарушения законодательства или прав митингующих.

Однако при этом даже если срок подачи искового заявления был просрочен, это не будет являться причиной отказа в его принятии. А причины будут рассматриваться в предварительном судебном заседании или уже непосредственно на самом судебном заседании. Уважительной причиной может быть, например, несвоевременное рассмотрение жалобы или вовсе, нерассмотрение ее судом в указанный срок. В таком случае срок подачи должен быть восстановлен, что предусмотрено кодексом административного судопроизводства РФ. В случае, если причина будет признана неуважительной, это может стать причиной для отказа в удовлетворении административного иска [5].

При подаче административного иска в суд необходимо соблюдать четкую форму. В заявлении должны быть указаны:

1. Наименование органа исполнительной власти и/ или должностного лица, которое приняло решение или совершило деяние, которое возникло основание оспорить.

2. Наименование, номер, дата принятия оспариваемого решения, дата и место совершения того, что обжалуют.

3. Раскрыть сведения и суть оспариваемого, т.е. какое именно нарушение и его состав прослеживается в действии органа (в нашем случае полиции) или должностного лица.

4. Любые другие известные данные об оспариваемом решении, которое может помочь при рассмотрении дела.

4. Раскрыть сведения о нарушаемых правах, свободах, об ущербе истца.

5. Сведения о том, был ли уже досудебный порядок разбирательства по данному делу.

6. Требование о признании незаконными решения, действия (бездействия) органа, лица, наделенного государственными или иными публичными полномочиями.

При обжаловании деяний должностных лиц органов полиции ответчиком в суде выступает, в первую очередь должностное лицо, а в качестве второго ответчика выступает сам орган полиции, в котором исполняет свои обязанности это должностное лицо либо государственный служащий.

Судом не может быть безосновательно отказано в принятии к производству административного искового заявления. Так, существуют определенные случаи [4]:

- если состав нарушения подлежит не административному, а конституционному либо уголовному судопроизводству, либо, и вовсе, не подлежит рассмотрению в судах;

- если заявление подано в пользу интересов третьего лица или неопределенного круга лиц органом или должностным лицом, которые не имеют полномочий и прав на подачу такого заявления;

- если из заявления ясно, что оспариваемый акт не нарушает чьи-либо законные права и интересы, в том числе истца;

- если по данному вопросу уже существует вступившее в силу решение суда о том же предмете, о том же основании и между теми же лицами;

- если имеются какие-либо другие основания, предусмотренные действующим законодательством.

При этом лица, участвующие в деле и в судебном разбирательстве об оспаривании решения, действия (бездействия) органа полиции извещаются о времени и месте проведения судебного заседания. Но в случае если суд не признал явку обязательной, неявка сторон не является препятствием к рассмотрению и разрешению административного дела [6]. Однако если судом установлена обязательная явка, а она не была произведена, накладывается штраф, предусмотренный законодательством.

Кроме того, судья вправе вернуть иск истцу в случаях [7]:

- если данная категория административных споров предполагает обязательный досудебный порядок, установленный законодательством, а разбирательство в таком порядке не было произведено;

- если дело неподсудно суду, в который было подано заявление;

- если лицо, подавшее иск не обладает административно процессуальной дееспособностью;
- если в каком-либо суде уже возбуждено дело на тех же основаниях и участием тех же лиц;
- если до вынесения определения о принятии искового заявления поступило заявление о его возвращении;
- есть существенные неисправленные недостатки в самом заявлении и в приложениях к нему.

Также судом может быть вынесено определение об оставлении административного искового заявления без движения [8], т.е. устанавливается разумный срок на исправление нарушенных требований по форме, содержанию и приложений. В случае, если лицо в отведенный срок сможет исправить все недостатки, то исковое заявление будет считаться поданным в тот день, когда лицо первоначально обратилось в суд. Однако если лицо не смогло в установленный срок привести составляющие административного иска в норму, то оно считается неподанным и возвращается истцу вместе со всеми документами.

Если судом вынесено определение о принятии искового заявления об обжаловании действий органов полиции или их должностных лиц, то заявление рассматривается судом в течение одного месяца, а в случае рассмотрения заявления в Верховном Суде Российской Федерации – в течение двух месяцев со дня поступления необходимых документов в суд [6].

При рассмотрении исков об обжаловании ненормативных актов органов полиции и действий (бездействия) их должностных лиц, суд выясняет:

1. Есть ли факт нарушения прав, свобод, законных интересов административного истца и иных лиц, чьи права согласно позиции истца ущемлены
2. Подано ли обращение в суд в установленные законодательством сроки
3. Соблюдены ли требования НПА, которые устанавливают:
  - 3.1 Полномочия органа полиции, должностного лица, государственного служащего, чьи действия обжалуются
  - 3.2 Порядок принятия решения или деяния, которое оспаривается (в случае если такой порядок установлен)
  - 3.3. Основания для принятия оспариваемого решения или деяния
4. Соответствует ли содержание деяния, которое оспаривают НПА, регулирующим спорные отношения.

В ходе судебного разбирательства доказательства правомерности своих действий должна предоставлять как лицо, обратившееся в суд (истец), так и ответчик. При этом, если ответчик, т.е. орган полиции не предоставил добровольно необходимые доказательства, то суд может их истребовать по своей инициативе. В случае отсутствия причины непредставления необходимых материалов, на органы полиции может быть наложен судебный штраф в размере, указанном в КАС РФ.

В результате рассмотрения административного дела об обжаловании ненормативных актов органов полиции и деяний их должностных лиц, судом принимается одно из решений:

А. Об удовлетворении полностью или в части заявленных требований о признании оспариваемых решения, деяния незаконными, если суд признает их не соответствующими НПА и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца. А также об обязанности административного ответчика устранить нарушения интересов лиц, в отношении которых было подано соответствующее административное исковое заявление [9].

Б. Об отказе в удовлетворении заявленных требований о признании оспариваемых решения, деяния незаконными.

Решение по административному делу об обжаловании ненормативных актов органов полиции и деяний их должностных лиц вступает в законную силу по общим правилам [10]. Так, оно вступает в силу после истечения срока апелляционного обжалования. Либо немедленно после принятия нового решения судом апелляционной инстанции. Также решения суда, которыми признаны незаконными решения об обжаловании ненормативных актов органов полиции и деяний их должностных лиц по вопросам, которые связаны с согласованием места и времени проведения какого-либо публичного мероприятия, а также с вынесенным этими органами предупреждением в отношении целей такого публичного мероприятия и формы его проведения, подлежат немедленному исполнению. В случае признания деяний и решений органов полиции незаконными, они должны устранить все допущенные нарушения указанным судом способом и в установленный им срок, а также в течение месяца сообщить всем участникам разбирательства о производстве устранения.

При этом судебный акт по административному делу об обжаловании ненормативных актов органов полиции и действий (бездействия) их должностных лиц может быть обжалован по общему правилу, которое установлено Кодексом Административного Судопроизводства РФ [11].

Таким образом, раскрыв процессуальные особенности обжалования ненормативных актов полиции и деяний их должностных лиц можно сделать вывод, о том, что Российская Федерация обладает достаточно действенным и мощным механизмом обжалования ненормативных актов органов исполнительной власти, чем обеспечивает и поддерживает должным образом законодательную защиту прав и свобод гражданина.

### Список использованной литературы:

1. Конституция Российской Федерации (редакция 01.07.2020). Ст. 46 – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/1f1ca1e76ebdb70979b8aefe86b441f7cd9373e3/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/1f1ca1e76ebdb70979b8aefe86b441f7cd9373e3/) (дата обращения 28.02.2021)
2. О полиции: Федеральный закон № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г.: (редакция 01.03.2021). – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_110165/c716c48390e1c96a151591320c918626e7c2a435/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/c716c48390e1c96a151591320c918626e7c2a435/) (дата обращения 01.03.2021)
3. Трофимова И.А. Особенности оспаривания действия (бездействия) органов исполнительной власти / И.А. Трофимова // КиберЛенинка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-osparivaniya-deystviya-bezdeystviya-organov-ispolnitelnoy-vlasti> (дата обращения: 28.02.2021)

4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.08.2020). Ст. 218 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_176147/98b69fee6357343965f5b57193fcaaa54b0f21e4/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/98b69fee6357343965f5b57193fcaaa54b0f21e4/) (дата обращения: 28.02.2021)

5. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.12.2020). Ст. 219 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_176147/2f5aa04da27c7bf6acfe37bf09ff8fda2d86f306/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/2f5aa04da27c7bf6acfe37bf09ff8fda2d86f306/) (дата обращения: 28.02.2021)

6. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.12.2020). Ст. 226 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_176147/13197e923f9acb113bae16683338d918997fc452/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/13197e923f9acb113bae16683338d918997fc452/) (дата обращения: 28.02.2021)

7. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.12.2020). Ст. 129 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_176147/13dd033b4c86ca86d3d5625d8834f3183e53c0f6/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/13dd033b4c86ca86d3d5625d8834f3183e53c0f6/) (дата обращения: 28.02.2021)

8. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.12.2020). Ст. 130 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_176147/513b21676a62e7a8fc1cc7668fa041e648195425/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/513b21676a62e7a8fc1cc7668fa041e648195425/) (дата обращения: 28.02.2021)

9. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.12.2020). Ст. 227 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_176147/16f896d97acce5061ac7b8840c57509292ae7859/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/16f896d97acce5061ac7b8840c57509292ae7859/) (дата обращения: 28.02.2021)

10. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.12.2020). Ст. 186 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_176147/4db9f080938422dff59d9e9b8b211389abd7d8b6/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/4db9f080938422dff59d9e9b8b211389abd7d8b6/) (дата обращения: 28.02.2021)

11. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.12.2020). Ст. 228 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_176147/aa55e3585acaf02e0c1db0ef104604689dd5cb1d/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/aa55e3585acaf02e0c1db0ef104604689dd5cb1d/) (дата обращения: 28.02.2021)

УДК 34

## ПРОБЛЕМЫ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Грецей Никита Дмитриевич,  
Крымский федеральный университет  
им. В.И. Вернадского, г. Симферополь

E-mail: nik.gretsoy@mail.ru

**Аннотация.** Актуальность темы обусловлена тем, что юридические факультеты в России выпускают все больше низкоквалифицированных специалистов. В статье идет разбор проблемы юридического образования в Российской Федерации. Цель работы: предложить оптимальный способ образования, для улучшения качества подготовки специалистов-юристов. Методы, используемые в статье, составляют теоретически-практическую основу. Автор приходит к выводу, что качество уровня образования выпускников -юристов можно охарактеризовать как низкое, и предлагает оптимальный способ разрешения данной проблемы.

**Abstract.** The relevance of the topic is due to the fact that law faculties in Russia are producing more and more low-skilled specialists. The article analyzes the problem of legal education in the Russian Federation. The purpose of the work is to offer the best way of education to improve the quality of training of legal professionals. The methods used in the article form the theoretical and practical basis. The author comes to the conclusion that the quality of the level of education of law graduates is very low, and suggests the best way to solve this problem.

**Ключевые слова:** юридическое образование; студент-юрист; проблема юридического образования.

**Key words:** legal education; law student; the problem of legal education.

Юридическое образование претерпело множество изменений. Причиной тому экономический, рыночный аспект, социальная направленность общества и моральные устои, из которых в совокупности и произошли обычаи, перешедшие в Закон.

Однако при том, что есть нормативный правовой акт, который однолинейно структурирован, люди и даже многие юристы трактуют этот нормативный правовой акт не столько с точки зрения законодателя, а сколько в угоду себе. При имеющихся комментариях Верховного суда РФ, Президиума Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ, где ярко разобраны ситуации и перечень таких ситуаций, где применяется тот или иной нормативный правовой акт, граждане и юристы совершают правовые действия, в частности ссылаясь на такие комментарии, но неправильно их применяя. Подобные ситуации часто приводят к проигрышам в судебных разбирательствах и как следствие к снижению компетенций и авторитетов таких юристов, а впоследствии к уменьшению клиентов и потере денег.



Цель научной работы заключается в том, чтобы предложить, способ улучшения качества юридического образования.

Самая частая практика при такой проблеме, это лишение адвокатов статуса. Как правило, это происходит из-за нарушения адвокатской этики, постоянных проигрышей в судебных разбирательствах и как мера административного наказания, из-за проступков. Виной тому служит слабая подготовка выпускающихся кадров юридических факультетов. Основная проблема состоит в некачественном отборе абитуриентов, высшие учебные заведения (ВУЗ) ведут в основном коммерческий подход к привлечению новых лиц.

Суть некачественного отбора состоит в том, что место вступительных экзаменов и конкурса аттестатов отдали конкурсу результатов единого государственного экзамена. Такой подход приводит к ситуации, где обесценивается аттестат школы и абитуриентам достаточно подготовиться только к ЕГЭ, не обращая внимания на другие предметы.

Такой подход не развивает в абитуриенте многие качества, присущие юристам-профессионалам.

Что касается проблемы привлечения коммерческих абитуриентов, то тут основная проблема заключается в самих таких поступающих, которые не заинтересованы в обучении как таковом. Многие коммерческие ВУЗы даже не стремятся к улучшению качества образования своих студентов. Так, эти ВУЗы не исключают своих студентов-юристов за неуспеваемость, напротив, предлагают упрощенные системы пересдачи предметов вне официально установленные дни, тем самым увеличивая шансы на успешную пересдачу предмета. Ко всему прочему, во многих ВУЗах хоть и борются с проблемой списывания, однако эта борьба формальная.

Немаловажной проблемой из-за которой не получается вывести качество юридического образования на должный уровень, является тот факт, что многие преподаватели, бывшие выпускники того же ВУЗа сами не практикуют юриспруденцию, когда как данная отрасль сама по себе обязывает к тому, чтобы преподаватель обладал не только теоретическими знаниями, но и практическими. А преподаватели советского периода, обучают студентов по однолинейной системе, которая устарела уже лет на тридцать, что превращает план обучения в систему монотонного заучивания учебников, которые не имеют никакого отношения к современной юриспруденции. Разве что они могут быть взяты за основу в работах по предмету теория государства и права, как источники исторического характера.

По результатам исследования, проведенного Юридическим институтом Сибирского федерального университета, оказалось, что более 65 % профессоров имеет возраст, превышающий 60 лет, а среди доцентов более половины уже достигли 50 лет.

Очевидно, что идет резкий процесс старения профессорско-преподавательского состава (ППС) российских вузов. Причем это касается не только юридических вузов, но и всех российских учреждений высшего образования, а это весьма печальная и опасная для развития науки и образования тенденция [1].

Помимо вышеуказанных проблем, самой основной являются сами студенты-юристы. В первую очередь, обучаясь на платных направлениях в коммерческих и государственных ВУЗах, они в большинстве своем не стремятся к получению знаний и навыков для их успешного практического применения. Как правило, студенты-платники, дети юристов и поступили на юридический факультет, только для того, чтобы получить диплом. Они обычно не заинтересованы в учебном процессе, так как они уже знают, что родители им помогут устроиться на работу, занять высокий пост и т.д. Отсюда и вытекает другая проблема, это проблема морали. Студенты-юристы снисходительно относятся к преподавателям, которые, по их мнению, не такие успешные как их родители-юристы. Как правило, они заносчивы и высокомерны, считают, что при помощи денег и родительских связей можно всего добиться и без образования. Подобная ситуация привела к тому, что студенты-юристы ходят на занятиях в спортивных костюмах, а бывают и случаи, когда они надевают пляжные шорты и в таком виде присутствуют на парах.

Еще одной проблемой является качество подготовки специалистов в юридических вузах, которое не вполне отвечает запросам современного рынка, а система высшего образования представляется недостаточно гибкой. Отделы кадров работодателей зачастую не планируют состав и подбор персонала на перспективу, а набирают специалистов лишь под конкретные объемы работ и, следовательно, не координируют свои потребности с вузами. Следует также отметить субъективные факторы, такие, как, например, низкая информированность абитуриентов, студентов и выпускников о текущих потребностях рынка труда [2].

Рынок юриспруденции глобально меняется а студентов не обучают этому в учебных заведениях. Так, многие студенты, обучаясь на 3-4 курсе направления подготовки «Юриспруденция», приходят к выводу, что выбрали не ту специальность, которой бы хотели посвятить всю свою жизнь, и просто оставляют эту специальность, либо не могут устроиться на работу. Как правило, это связано с тем, что на дне открытых дверей, абитуриенту говорят о том, на какую работу может устроиться выпускник юридического факультета, на практике, все не так однозначно. Таким образом, как правило, у ВУЗов заключены договора с различными юридическими организациями, государственными структурами и судами на предмет предоставления мест для прохождения практики для студентов-юристов. На практике студента отправляют в архив с бумагами, чтобы он просто просиживает там своё время и в лучшем случае ему предоставят возможность ознакомления с делами, поучаствовать в процессе судебного разбирательства или посмотреть на работу юристов, в худшем, руководитель практики заочно подпишет диплом практики. И это является первым шагом к тому, что студент разочаровывается в будущей профессии.

Есть предполагаемое решение данной проблемы. Модель подготовки специалистов с высшим юридическим образованием должна быть основана на применении принципов прямой и обратной связи и построена с учетом взаимодействия двух типов рынков — рынка труда и рынка образовательных услуг [3]. Иными словами, теоретические знания получаемые в ВУЗе должны оттачиваться на практике и способствовать этому обязан именно университет.

Однако для того, чтобы студенту-юристу была предоставлена такая возможность, ВУЗу необходимо наладить взаимодействие с судами, государственными органами и юридическими организациями таким образом, чтобы они могли свободно предоставлять действительно значимую практику. Также необходимо сделать уклон в сторону равномерности содержания теории и практики. Напомним, что в настоящее время теория составляет практически весь учебный процесс и очень мало действительно необходимой практики.

При таком подходе немаловажную роль будет играть ужесточенный конкурс на место и направление вектора к более сложным вступительным испытаниям. Необходимо минимизировать количество платных мест и выделить на поток небольшое количество мест в целом. Не поощрять и не идти на уступки студентам, которые не выполняют должным образом требования образовательной программы. ВУЗы должны брать рынок выпуска юристов не количеством, а качеством.

Также необходимо уделить внимание преподавательскому составу ВУЗов. Критерии отбора должны быть самыми высокими. Так, нельзя допускать к преподаванию узконаправленных предметов преподавателей, не имеющих общий практический стаж в юриспруденции не менее 10 лет, а для получения права преподавать общенаправленные предметы не менее 5 лет.

Необходимо готовить учебный план в соответствии с нуждами рынка в первую очередь, а само юридическое образование, как уже отмечалось многими авторами ранее, необходимо сделать более практико-ориентированным, чтобы выпускник юридического факультета не только знал юриспруденцию, но и умел эти самые знания применять на практике.

### **Список использованной литературы:**

1. Кондрашев А.А. Проблемы современного юридического образования в контексте реформы высшего образования в российской федерации: итоги и перспективы // Актуальные проблемы юридического образования. – 2018. – № 1. – С. 144-156.
2. Оробинский В.В. Чему не учат на юрфаке. – Ростов-на-Дону, 2014. – 173 с.
3. Исмаилов Д.И., Овакимян Р.Г. Некоторые особенности получения юридического образования в высших учебных заведениях России // Евразийский научный журнал. – 2017. – С. 276-277.

# ПРАВОВАЯ ПОЗИЦИЯ

*Международный научный журнал*

Выпуск № 3 / 2021

Подписано в печать 15.03.2021

*Рабочая группа по выпуску журнала*

Ответственный редактор: Морозова И.С.

Редактор: Гараничева О.Е.

Верстка: Мищенко П.А.

Издано при поддержке  
ГОУ ВПО «Донбасская  
аграрная академия»

**ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия»**  
приглашает к сотрудничеству студентов, магистрантов,  
аспирантов, докторантов, а также других лиц,  
занимающихся научными исследованиями,  
опубликовать рукописи в электронном журнале  
**«Правовая позиция».**

## **Контакты:**

Е-mail: [donagra@yandex.ua](mailto:donagra@yandex.ua)

Сайт: <http://donagra.ru>



